

***Stanovisko Telekomunikačného úradu Slovenskej republiky  
k vyjadreniu spoločnosti GTS Slovakia  
k výsledku analýzy veľkoobchodného relevantného trhu č. 2***

Telekomunikačný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „úrad“) na svojej verejne dostupnej internetovej stránke (<http://www.teleoff.gov.sk/data/files/6432.pdf>) zverejnil dňa 15. februára 2010 výsledky analýzy veľkoobchodného poskytovania služby ukončovania volania v jednotlivých verejných telefónnych sieťach v pevnom umiestnení, ktorá spočíva v prenose volania smerovaného ku koncovému užívateľovi verejnej telefónnej služby na pevnom mieste pripojenia z bodu prepojenia medzi dvoma pevnými sieťami alebo medzi pevnou a mobilnou sieťou do koncového bodu pevnej verejnej telefónnej siete určeného špecifickou sieťovou adresou (ďalej len „veľkoobchodný trh č. 2“) a zároveň stanovil tridsaťdňovú lehotu na zaslanie písomných pripomienok k tejto analýze. Následne bola analýza doručená spoločnostiam: Slovak Telekom, a.s., Dial Telecom, a.s., Antik Telecom, s.r.o., GTS Slovakia, a.s., Orange Slovensko, a.s., Slovanet, a.s., Swan, a.s., ŽSR-ŽT, o.z., Trnavatel, s.r.o. a UPC Broadband Slovakia, s.r.o., ktoré boli v analýze navrhnuté za podnik s významným vplyvom na veľkoobchodnom trhu ukončovania volania v jednotlivých verejných telefónnych sieťach v pevnom umiestnení, čiže každá z uvedených spoločností je významným podnikom na veľkoobchodnom trhu ukončovania volania vo svojej vlastnej sieti. Analýza bola doručená aj Protimonopolnému úradu SR.

V stanovenej lehote boli úradu doručené stanoviská spoločností Slovak Telekom, a.s., Antik Telecom, s.r.o., GTS Slovakia, a.s., Orange Slovensko, a.s., Slovanet, a.s. a Protimonopolného úradu SR. Z uvedeného vyplýva, že z celkového počtu 10 podnikov navrhnutých úradom za významný podnik na predmetnom trhu, nezaslalo žiadne pripomienky k analýze 5 podnikov. Protimonopolný úrad SR vo svojom stanovisku uviedol, že k analýze veľkoobchodného trhu č. 2 vykonanej úradom nemá žiadne pripomienky. Žiadne iné stanovisko od žiadneho subjektu v predmetnej veci nebolo úradu doručené.

Spoločnosť GTS Slovakia, a.s. (ďalej len „GTS Slovakia“) zaslala svoje pripomienky listom zaevidovaným úradom pod č. 280/14/2010 zo dňa 22.03.2010.

***Pripomienky spoločnosti GTS Slovakia***

Spoločnosť GTS Slovakia vo svojom stanovisku neuviedla žiadne zásadné pripomienky k záverom analýzy veľkoobchodného relevantného trhu č. 2, nenamietala vymedzenie relevantného trhu, ani sa neohradila voči návrhu úradu, že bude určená za významný podnik na veľkoobchodnom trhu č. 2.

Pripomienky spoločnosti GTS Slovakia uvedené v stanovisku k analýze veľkoobchodného trhu č. 2 sú zhrnuté do 7 bodov:

Body 1., 3. a 5. sú návrhmi na upravenie, alebo doplnenie niektorých vyjadrení úradu v analýze.

V bodoch 2. a 4. spoločnosť uvádza, že v analýze absentuje zhodnotenie dopadu na trh v prípade, že určitý podnik nesmeruje volania na čísla strany, ktorá s ním nie je prepojená, resp. podmieňuje takéto smerovanie priamym prepojením.

V bode 6. konštatuje, že žiaden z alternatívnych operátorov nevykonal v uplynulom období krok, ktorým by využil toto monopolné postavenie vo svoj prospech a ovplyvňoval tak trh. Ďalej spoločnosť GTS Slovakia v tomto bode uvádza, že navrhované povinnosti predstavujú administratívnu záťaž pre všetkých alternatívnych operátorov.

V bode 7. spoločnosť GTS Slovakia vyjadrila svoje stanovisko k navrhovaným povinnostiam.

### **Stanovisko úradu k pripomienkam spoločnosti GTS Slovakia**

*Body 1., 3. a 5. sú návrhmi na upravenie prípadne doplnenie niektorých vyjadrení úradu v analýze. Úrad všetky návrhy spoločnosti GTS Slovakia na upravenie, prípadne doplnenie niektorých vyjadrení v analýze uvedené v bodoch 1., 3. a 5. zohľadnil a analýzu v týchto častiach upravil, resp. doplnil.*

*Pokiaľ ide o problematiku nepriameho pripojenia, úrad doplnil v analýze veľkoobchodného trhu č. 2 nasledovne:*

*Podľa § 4 ods. 10 zákona je prepojenie „fyzické a logické spojenie verejných sietí používaných tým istým alebo iným podnikom umožňujúce užívateľom siete jedného podniku komunikovať s užívateľom toho istého alebo iného podniku alebo umožňujúce prístup k elektronickým komunikačným službám poskytovaným iným podnikom. Tieto služby môže poskytovať podnik alebo tretia osoba, ktorá má prístup k verejnej sieti. Prepojenie je osobitný druh prístupu medzi poskytovateľmi verejných sietí.“ Z uvedeného znenia zákona teda vyplýva, že prepojenie je nielen fyzické, ale aj logické spojenie verejných sietí, čo v súlade so zákonom predstavuje, že podniky poskytujúce verejné siete, ktoré kontrolujú prístup najmenej k jednému koncovému bodu siete identifikovanému jedným alebo viacerými číslami v číslovacom pláne, sú povinné prepojiť priamo alebo nepriamo svoje siete, ak o to ktorýkoľvek z nich požiada na účel dosiahnutia možnosti komunikácie medzi užívateľmi jednotlivých sietí, verejne dostupných služieb a zabezpečenia prevádzkyschopnosti služieb (§ 28 ods. 1 zákona). Logické spojenie sietí prostredníctvom smerovania volaní je jeden zo spôsobov prepojenia sietí (podľa zákona o elektronických komunikáciách).*

*Ďalej v § 28 ods. 2 zákona je uvedené: „úrad je oprávnený po konzultácii podľa § 10 uložiť podnikom, ktoré kontrolujú prístup najmenej k jednému koncovému bodu siete identifikovanému jedným alebo viacerými číslami v číslovacom pláne, povinnosti na zabezpečenie spojenia od koncového bodu ku koncovému bodu, v odôvodnených prípadoch aj povinnosť prepojiť siete v lehote stanovenej úradom.“*

*Niektoré podniky poskytujú svoje služby s využitím sekundárne pridelených čísel. V ustanovení § 1 Opatrenia úradu č. O – 14/2007 o číslovacom pláne sa uvádza, že „čísla sa pridávajú v primárnom a sekundárnom pridelení. Čísla pridelené úradom v*

*primárnom pridelovaní môžu byť ďalej sekundárne pridelované užívateľom služieb. Primárne pridelovanie a sekundárne pridelovanie musí byť včasné, objektívne, prehľadné a nediskriminačné.“ Takéto sekundárne pridelovanie čísel ďalším podnikom (sublokácia čísel) je zatiaľ regulačne ošetrené v rozhodnutiach o pridelení čísel vydaných od februára 2007 (Opatrenie TÚ SR z 1. februára 2007 č. O-14/2007 o číslovacom pláne). Na základe európskej legislatívy pripravuje úrad regulačný prístup k tejto problematike, ktorým budú definované podmienky sublokácie čísel na území Slovenskej republiky.*

### **K navrhovaným povinnostiam:**

*Úrad akceptoval pripomienku spoločnosti GTS Slovakia a rozšíril navrhovanú povinnosť prístupu k určitým sieťovým prostriedkom tak, aby významný podnik včas a za primeraných a objektívnych podmienok splnil odôvodnenú a opodstatnenú žiadosť o používanie určitých prvkov siete a pridružených prostriedkov a o prepojenie sietí.*

*Pri návrhu povinností úrad uplatnil rozdielny rozsah uložených povinností pre spoločnosť Slovak Telekom, a.s. a ostatné podniky pôsobiace na tomto trhu. Úrad postupoval v súlade s princípom primeranosti a proporcionality a vychádzal zo zásady, že tieto povinnosti musia byť primerané zistenému stavu na analyzovanom trhu a postaveniu jednotlivých podnikov na tomto trhu. Úrad vychádzal z toho, že základnou motiváciou každého podniku poskytujúceho službu ukončenia volania na pevnom mieste je zabezpečiť dovolateľnosť pre svojich zákazníkov. Úrad v analýze dospel k záveru, že existuje rozdiel pri uplatňovaní vyjednávacej sily spoločnosti Slovak Telekom, a.s., pretože jej trhová pozícia na veľkoobchodnom trhu ukončovania volania vo všetkých verejných telefónnych sieťach v pevnom umiestnení je veľmi výrazná a neporovnateľne silnejšia ako pozícia ostatných alternatívnych operátorov. Práve z toho dôvodu, že spoločnosť GTS Slovakia, ako aj ostatní alternatívni operátori, disponuje výrazne menšou vyjednávacou silou ako spoločnosť Slovak Telekom, a.s. a jej trhový podiel na súvisiacich maloobchodných trhoch je takisto výrazne menší ako podiel spoločnosti Slovak Telekom, a.s., nenavrhuje úrad spoločnosti GTS Slovakia uložiť povinnosť oddelenej evidencie a počítania ceny na základe metódy kalkulácie cien vydané samostatným rozhodnutím tak, ako to navrhuje uložiť spoločnosti Slovak Telekom, a.s. Dôvodom je nezaťažovať neprimerane alternatívnych operátorov s malým objemom ukončených volaní vo svojej sieti. Úrad v analýze predmetného trhu navrhované povinnosti zdôvodnil a vysvetlil, čo má v úmysle ich uložením zabezpečiť.*

*Ako už úrad viackrát uviedol, spoločnosť GTS Slovakia je významným podnikom na trhu ukončovania volania vo svojej verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení a je jedinou spoločnosťou ukončujúcou volania v sieti spoločnosti GTS Slovakia.*

*Podľa názoru úradu všetky povinnosti sú adekvátne a primerané a jasne zdôvodnené. Všetky navrhované povinnosti vychádzajú zo zisteného stavu na trhu, sú efektívne, primerané účelu a princípom regulácie, slúžia na podporu vnútorného trhu a podporujú záujmy koncových užívateľov. Úrad navrhuje uložiť tieto povinnosti podľa zákona a predovšetkým z toho dôvodu, aby na súvisiacom maloobchodnom trhu verejnej telefónnej služby v pevnom mieste boli vytvorené podmienky pre vznik konkurenčného prostredia a na skutočnú podporu súťaže. Ukladanie týchto povinností má za cieľ*

*vytvorenie otvorenej a funkčnej súťaže na súvisiacom maloobchodnom trhu, vznik efektívnej konkurencie a potlačenie protisúťažného konania, ktoré by sa s najväčšou pravdepodobnosťou na tomto trhu mohlo vyskytnúť a o ich odôvodnenosti objektívnosti a primeranosti niet pochýb. Úrad pokladá uloženie týchto povinností za odôvodnené a primerané stavu súťaže na súvisiacom maloobchodnom trhu verejnej telefónnej služby v pevnom umiestení a na riešenie potenciálnych súťažných trhových problémov. Ide o povinnosti, ktoré naplňajú v súlade s regulačným rámcom účel ex-ante regulácie a odrážajú skutočný stav na danom trhu. Uloženie všetkých navrhovaných povinností je v súlade so stavom súťaže a ich efekt naplňa vyššie uvedené princípy.*

*Zástupca spoločnosti GTS Slovakia sa zúčastnil pracovného stretnutia podnikov k záverom opakovanej analýzy veľkoobchodného trhu č. 2 dňa 19.01.2010 uskutočnenej na pôde úradu a aktívne sa zapojil aj do diskusie týkajúcej sa predpokladaných záverov, vecného vymedzenia trhu (ktoré je v súlade s revidovaným odporúčaním Európskej komisie), ako aj navrhovaných povinností. Pri diskusii týkajúcej sa poplatkov za ukončovanie volania medzi alternatívnymi operátormi skonštatoval, že tieto poplatky boli a v súčasnosti sú asymetrické a výška týchto poplatkov sa od uzatvorenia zmluvy o prepojení s ďalším alternatívnym operátorom ani zásadne nemenila a vyslovil názor, že vzhľadom na malý objem prevádzky a vzájomne porovnateľný objem ukončených volaní výška poplatku nie je pre nich podstatná, pretože objem prevádzky navzájom je takmer rovnaký. Alternatívni operátori uzatvárali zmluvy o prepojení sietí medzi sebou dobrovoľne na komerčnej báze. Úrad pre alternatívnych operátorov navrhuje povinnosti v užšom rozsahu ako spoločnosti Slovak Telekom, a.s.*

V Bratislave dňa 23. júla 2010

Ing. Jana Kopečná  
riaditeľka  
odboru ekonomickej regulácie