

NÁVRH
ROZHODNUTIE O REGULÁCII CIEN

Číslo: /OER/2013

Bratislava, dd.marca 2013

Účastníci konania:

1. Slovak Telekom, a.s.
Karadžičova 10
825 13 Bratislava
2. Orange Slovensko, a.s.
Metodova 8
821 08 Bratislava
3. ANTIK Telecom, s.r.o.
Čárskeho 10
040 01 Košice
4. GTS Slovakia, a.s.
Einsteinova 24
851 01 Bratislava
5. Slovanet, a.s.
Záhradnícka 151
821 08 Bratislava
6. SWAN, a.s.
Borská 6
841 04 Bratislava
7. TRNAVATEL, spol. s r.o.
Horné Bašty 29
917 01 Trnava
8. UPC BROADBAND SLOVAKIA, s.r.o.
Ševčenkova 36
851 01 Bratislava

9. Železnice Slovenskej republiky
Železničné telekomunikácie Bratislava, o.z.
Kováčska 3
832 06 Bratislava
10. Inomanet, s.r.o.
Armádna ulica 760
049 16 Jelšava
11. IPfon, s.r.o.
Popradská 12
040 01 Košice
12. VM Telecom, s.r.o.
Panenská 8
811 03 Bratislava
13. DH Telecom, s.r.o.
Kopčianska 10
851 01 Bratislava

Telekomunikačný úrad Slovenskej republiky, odbor ekonomickej regulácie (ďalej len „úrad“), ako orgán štátnej správy príslušný na konanie podľa § 6 ods. 1 písm. b) a ods. 3 písm. a) zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) a podľa § 5 a § 6 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), rozhodol v konaní vedenom so spoločnosťou Slovak Telekom, a.s. so sídlom Karadžičova 10, 825 13 Bratislava, IČO: 35 763 469 (ďalej len „spoločnosť ST“), so spoločnosťou Orange Slovensko, a.s., so sídlom Metodova 8, 821 08 Bratislava, IČO: 35 697 270 (ďalej len „spoločnosť Orange“), so spoločnosťou ANTIK Telecom, s.r.o., so sídlom Čárskeho 10, 040 01 Košice, IČO: 36 191 400 (ďalej len „spoločnosť ANTIK“), so spoločnosťou GTS Slovakia, a.s. so sídlom Einsteinova 24, 851 01 Bratislava, IČO: 35 795 662 (ďalej len „spoločnosť GTS“), so spoločnosťou Slovanet, a.s. so sídlom Záhradnícka 151, 821 08 Bratislava, IČO: 35 765 143 (ďalej len „spoločnosť Slovanet“), so spoločnosťou SWAN, a.s. so sídlom Borská 6, 841 04 Bratislava, IČO: 35 680 202 (ďalej len „spoločnosť SWAN“), so spoločnosťou TRNAVATEL, spol. s r.o. so sídlom Horné Bašty 29, 917 01 Trnava, IČO: 34 119 086 (ďalej len „spoločnosť TRNAVATEL“), so spoločnosťou UPC BROADBAND SLOVAKIA, s.r.o. so sídlom Ševčenkova 36, 851 01 Bratislava, IČO: 35 971 967 (ďalej len „spoločnosť UPC“), so spoločnosťou Železnice Slovenskej republiky, Železničné telekomunikácie Bratislava, o.z. so sídlom Kováčska 3, 832 06 Bratislava, IČO: 31 364 501 (ďalej len „spoločnosť ŽT“), so spoločnosťou Inomanet, s.r.o. so sídlom Armádna ulica 760, 049 16 Jelšava, IČO: 36 428 442 (ďalej len „spoločnosť Inomanet“), IPfon, s.r.o. so sídlom Popradská 12, 040 01 Košice, IČO: 45 979 855 (ďalej len „spoločnosť IPfon“), so spoločnosťou VM Telecom, s.r.o. so sídlom Panenská 8, 811 03 Bratislava, IČO: 35 837 594 (ďalej len „spoločnosť VM Telekom“) a so spoločnosťou DH Telecom, s.r.o. so sídlom Kopčianska 10, 851 01 Bratislava IČO: 35 978 554 (ďalej len „spoločnosť DH Telecom“) ako účastníkmi správneho konania vo veci uloženia povinnosti súvisiacej s

reguláciou cien prístupu a prepojenia podľa § 23 zákona o elektronických komunikáciách podnikom s významným vplyvom na veľkoobchodnom trhu služby ukončovania volania v jednotlivých verejných telefónnych sieťach v pevnom umiestnení, ktorá spočíva v prenose volania smerovaného ku koncovému užívateľovi verejnej telefónnej služby na pevnom mieste pripojenia z bodu prepojenia medzi dvoma pevnými sieťami alebo medzi mobilnou a pevnou sieťou do koncového bodu pevnej verejnej telefónnej siete určeného špecifickou sieťovou adresou (ďalej len „relevantný trh č. 3“) takto:

- 1. Spoločnosť ST je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať za službu ukončovania volania maximálnu cenu vo výške 0,001234 € za minútu pri všetkých volaniach ukončených vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti ST zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.**
- 2. Spoločnosť Orange je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti Orange zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.**
- 3. Spoločnosť ANTIK je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti Antik zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.**
- 4. Spoločnosť GTS je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti GTS zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.**
- 5. Spoločnosť Slovanet je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti Slovanet zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.**
- 6. Spoločnosť SWAN je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej**

sieti v pevnom umiestnení spoločnosti SWAN zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.

7. Spoločnosti TRNAVATEL je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti TRNAVATEL zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.
8. Spoločnosť UPC je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti UPC zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.
9. Spoločnosti ŽT je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti ŽT zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.
10. Spoločnosť Inomanet je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti Inomanet zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.
11. Spoločnosť IPfon je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti IPfon zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.
12. Spoločnosť VM Telecom je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti VM Telecom zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.
13. Spoločnosť DH Telecom je podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách povinná od prvého dňa mesiaca nasledujúceho po dni doručenia tohto rozhodnutia účtovať maximálnu

cenu za službu ukončovania volania vo výške 0,001234 € za minútu vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení spoločnosti DH Telecom zostavených v inej národnej alebo zahraničnej fixnej prípadne mobilnej sieti.

Týmto rozhodnutím sa ruší rozhodnutie o regulácii cien č. 628/14/2011 zo dňa 7. novembra 2011 a rozhodnutie o rozklade č. 84/01/2011 zo dňa 9. februára 2012.

Odôvodnenie:

1. Skutočnosti predchádzajúce konaniu s významom pre rozhodnutie vo veci

Úrad rozhodnutím č. .../OER/2013 zo dňa ...marca 2013 vydaným v správnom konaní vedenom vo veci určenia významného podniku podľa § 18 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách a uloženia povinností podľa § 19 až 25 zákona o elektronických komunikáciách na relevantnom trhu č. 3 určil spoločnosť ST, spoločnosť Orange, spoločnosť Antik, spoločnosť GTS, spoločnosť Slovanet, spoločnosť SWAN, spoločnosť TRNAVATEL, spoločnosť UPC, spoločnosť ŽT, spoločnosť Inomanet, spoločnosť IPfon, spoločnosť VM Telecom a spoločnosť DH Telecom za podniky s významným vplyvom na relevantnom trhu č. 3 a uložil im popri iných povinnostiach aj povinnosť regulácie cien prístupu a prepojenia podľa § 23 zákona o elektronických komunikáciách. Analýza relevantného trhu č. 3 preukázala, že sú splnené podmienky pre uloženie povinnosti regulácie cien prístupu a prepojenia podľa § 23 zákona o elektronických komunikáciách. Z toho dôvodu úrad navrhol povinnosti súvisiace s reguláciou cien. Významný podnik je povinný stanoviť ceny za ukončenie volania vo svojej verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení tak, ako mu určí úrad v rozhodnutí o regulácii cien podľa § 12 zákona o elektronických komunikáciách.

Úrad pri návrhu povinnosti cenovej regulácie rešpektoval Odporúčanie Komisie o regulačnom zaobchádzaní s prepojovacími poplatkami v pevných a mobilných telefónnych sieťach v EÚ (2009/396/ES) zo dňa 07.05.2009 (ďalej len „Odporúčanie“) a Vysvetľujúce memorandum k Odporúčaniu.

Úrad stanoví cenu za službu ukončovania volania, ktorá bude vychádzať z nákladov teoretického efektívneho podniku využitím nákladového modelu čistých prezieravých dlhodobých prírastkových nákladov (Bottom up Long Run Incremental Costs pure ďalej len „BU LRIC pure“). Uplatnenie tohto modelu je v súlade s koncepciou rozvoja siete efektívneho podniku.

Nákladový model Bottom up Long Run Incremental Costs pure (ďalej len „BU LRIC pure“)

Uvedený model spolu s manuálom a metodikou zberu vstupných údajov, ktorá podrobne špecifikuje vstupné údaje a vstupných podkladov pre výpočet ceny je zverejnený na internetovej stránke úradu na adrese:

Model BU LRIC pure : <http://www.teleoff.gov.sk/data/files/31131.zip>
Manuál k modelu BU LRIC pure: <http://www.teleoff.gov.sk/data/files/31141.pdf>
Vstupné podklady pre výpočet ceny: <http://www.teleoff.gov.sk/data/files/31151.xlsx>

Nákladový model BU LRIC pure slúži na kalkuláciu nákladov, ktoré sú príčinne spojené s prírastkom prevádzky v sieti významného podniku. Náklady LRIC sú najčastejšie definované ako náklady na pridanie produktu alebo služby do portfólia existujúcich produktov alebo služieb, alebo naopak ako pokles nákladov spôsobený odobratím produktu alebo služby z existujúcich produktov či služieb. Ide o prírastkové náklady spojené so službou ukončovania volania (pri výpočte ceny za službu ukončovania volania). Prírastkové náklady sú rozdielom medzi celkovými dlhodobými nákladmi podniku, ktorý poskytuje celú paletu svojich služieb a celkovými dlhodobými nákladmi podniku, ktorý tretím stranám neposkytuje službu ukončovania volania. Podľa Odporúčania modelu LRIC zahŕňajú len tie náklady, ktoré vznikli zabezpečením vymedzeného prírastku. Prístup prírastkových nákladov znamená, že sa priradia iba efektívne vynaložené náklady, ktoré by nevznikli, keby sa služba zahrnutá v prírastku viac neposkytovala (t.j. náklady, ktorým možno predísť). Takýto prístup podporuje efektívnu výrobu i spotrebu a na minimum obmedzuje možné narušenie hospodárskej súťaže.

Z dôvodu zabezpečenia primeraného priradenia týchto nákladov sa musia odlíšiť náklady, ktoré súvisia s prevádzkou a náklady, ktoré nesúvisia s prevádzkou. Náklady, ktoré nesúvisia s prevádzkou sa na účely výpočtu ceny za ukončovanie volania neberú do úvahy. Z nákladov, ktoré súvisia s prevádzkou, sa k relevantnému prírastku ukončovania volania priradia iba tie náklady, ktorým by sa dalo predísť, keby sa neposkytovala služba ukončovania volania. Tieto náklady, ktorým možno predísť, sa vypočítajú tak, že náklady, ktoré súvisia s prevádzkou, sa najprv priradia k iným službám (ako sú napr. dátové služby, IPTV atď.) a potom sa ku službe ukončovania volania priradia len zostatkové náklady.

Štandardný vymedzujúci bod medzi nákladmi súvisiacimi s prevádzkou a nákladmi nesúvisiacimi s prevádzkou sa najčastejšie nachádza tam, kde sa vyskytne prvý bod koncentrácie prevádzky.

Prírastkové náklady, ktoré budú zahrnuté do prírastku služby ukončovania volania, budú zahŕňať dodatočnú kapacitu siete, ktorá je potrebná na prenos dodatočnej veľkoobchodnej prevádzky (napr. dodatočná infraštruktúra siete vyvolaná potrebou zvýšiť kapacitu na účely prenosu dodatočnej veľkoobchodnej prevádzky).

Model pre stanovenie prírastkových nákladov za službu ukončovania volania v pevnom umiestnení transformuje vstupy významných podnikov na efektívne vstupy a to na základe porovnania vstupných dát poskytnutých podnikmi pôsobiacimi na trhu a odvodenia efektívnych vstupov od výrobcov technologických zariadení.

Metodika výpočtu prírastkových nákladov za službu ukončovania volania vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení vychádza z princípu modelovania hypotetického podniku, ktorý simuluje správanie efektívneho podniku na plne konkurenčnom trhu. Efektívny podnik je podnik využívajúci efektívne technológie a efektívne sieťové prvky, pričom sa vychádza z priemernej ceny vstupov.

Dimenzovaný model teoretického efektívneho podniku je kombináciou prístupu optimálneho návrhu topológie siete - Scorched Earth a súčasnej topológie siete - Scorched Node. Jednotlivé vrstvy siete sú odvodené od administratívneho členenia krajiny (obec, okres, kraj) v kombinácii s dátami poskytnutými podnikmi. Sieť teoretického efektívneho podniku je kombináciou sietí PSTN a siete novej generácie (ďalej len „NGN“). Model siete sa skladá zo 4 vrstiev aktívneho zariadenia a to: 1. Chrbticová sieť - Core Nodes, 2. Chrbticová sieť - Regional Nodes, 3. Prístupová, resp. Backhaul sieť - Metro Nodes a 4. Prístupová sieť - Access Nodes.

Pre potreby metodiky je územie Slovenskej republiky rozčlenené podľa veľkosti sídelných jednotiek. Úrad sa rozhodol rozdeliť územie do jednotlivých geotypov, ktoré sú charakterizované rozmiestnením obyvateľstva a hustotou osídlenia.

Cieľom modelu je spočítať jednotkové prírastkové náklady služieb pre jednotlivý rok. Náklady na vybudovanie siete sú investičné náklady, ktoré je potrebné anualizovať pomocou výpočtu ekonomických odpisov. Odpisy, v ekonomickom chápaní, by mali odrážať zmenu hodnoty aktív počas daného obdobia. Úrad sa rozhodol použiť metódu modifikovanej naklonenej anuity, pretože najviac zodpovedá reálnym podmienkam v telekomunikačnom sektore.

Model BU LRIC pure modeluje náklady na minútu telefónnej prevádzky na základe vstupných údajov získaných z dátového zberu údajov do modelu. Významný podnik eviduje náklady a údaje (vstupné dáta do modelu) potrebné pre výpočet ceny, a to:

1. Štatistické údaje:

Vychádzajú z údajov Štatistického úradu SR a údajov významného podniku, ide o sumarizáciu základných geografických a demografických ukazovateľov potrebných pre dimenzovanie siete teoretického efektívneho podniku. Štatistické údaje sú v tabuľke prednastavené.

2. Hlavné vstupy:

Údaje pre definíciu geotypov prostredníctvom údajov o domácnostiach a telefónnych prípojkách a údaje o rozložení prevádzky v jednotlivých geotypoch, údaje o zariadeniach vo vlastníctve významného podniku a prenajatých zariadeniach významného podniku a údaje pre dimenzovanie ostatných sieťových prvkov.

1.a Prístupová sieť Access Node – údaje o prístupových uzloch významného podniku, potrebné pre vybudovanie siete teoretického efektívneho podniku, ktorého sieť bude vychádzať z konkrétnych geografických a demografických potrieb SR (údaje o sieťových prvkoch, lokalizačné údaje, údaje o počte a typoch zákazníkov a požadovaného physical interface, TV transmission bandwidth).

1.b Prístupová sieť Metro Node – údaje o metropolitných uzloch významného podniku (údaje o sieťových prvkoch, lokalizačné údaje o sieťových prvkoch, počet interface pre uplink, prevádzka – požadované bandwidth).

1.c Chrbticová sieť (Backbone) Regional Node – údaje o lokalitách a typoch konfigurácie zariadení v regionálnych uzloch, ktoré zahŕňajú smerovač (Router) a prepínač (Switch).

1.d Chrbticová sieť (Backbone) Core Node – údaje o lokalitách a typoch konfigurácie hlavných uzlov (Core node) vrátane údajov o použitých spojoch.

1.e Chrbticová sieť (Backbone) Softswitch – údaje o lokalitách a typoch konfigurácie prepínačov Softswitch.

2. Dopytové vstupy:

Údaje o počte užívateľov a prognózovanom vývoji dopytu pre roky 2010 až 2020, stanovenie počtu domácností a počtu telefónnych prípojok, ich rozdelenie podľa jednotlivých technológií a stanovenie prevádzky jednotlivých hlasových služieb a dátových služieb.

3. Smerovacie faktory:

Stanovenie smerovacích faktorov podľa jednotlivých typov služieb a sieťových prvkov s prihliadnutím na signalizačnú prevádzku.

4. Parametre dimenzovania siete:

Technické dimenzovacie vstupy pre verejnú telefónnu sieť v pevnom umiestnení a stanovenie základných limitujúcich faktorov sieťových prvkov Access Node, Metro Node, Regional Node Switch, Regional Node Router, Core Node Router, Softswitch a Media Gateway.

5. Investičné a prevádzkové náklady (CAPEX a OPEX):

Stanovenie celkových obstarávacích cien definovaných sieťových prvkov, údaje o vývoji ich cenového trendu, údaje o životnosti aktíva a dobe obstarania.

Vstupné dáta v časti 1.a Prístupová sieť Access Node, 1. Hlavné vstupy, 2. Dopytové vstupy a v časti 5. Investičné a prevádzkové náklady je možné, za účelom spresnenia, aktualizovať ročne. Všetky ostatné vstupné dáta sú jednorazové, pretože sa sieť teoretického efektívneho podniku v priebehu uvažovaného obdobia výrazne nemení.

Výstup nákladového modelu BU LRIC pure tvoria náklady na 1 minútu služby ukončovania volania. Model prepočíta náklady na dané volania vrátane primeraného zisku, ktorý je stanovený na úrovni váženého priemeru nákladov na kapitál - WACC.

Úrad podľa § 23 zákona o elektronických komunikáciách, s cieľom podporovať investície podniku vrátane investícií do sietí novej generácie, prihliada na mieru investovania významným podnikom s uznaním primeranej návratnosti vloženého kapitálu a s tým spojených rizík špecifických pre konkrétny nový investičný sieťový projekt.

Primeraná miera návratnosti vloženého kapitálu sa stanoví metódou váženého priemeru nákladov kapitálu (WACC - Weighted Average Cost of Capital) podľa vzorca:

$$\text{WACC pred zdanením} = \frac{Re}{(1-t)} * \frac{E}{(D+E)} + Rd * \frac{D}{(D+E)}$$

kde:

Re sú náklady na vlastný kapitál,

t je daň,

Rd sú náklady na cudzí kapitál,

$\frac{E}{(D+E)}$ je podiel vlastného kapitálu na celkovom kapitáli,

$\frac{D}{(D+E)}$ podiel cudzieho kapitálu na celkovom kapitáli.

Pri výpočte WACC sa vychádza z:

1. výpočtu nákladov na vlastný kapitál pomocou modelu oceňovania kapitálových aktív:

$$R_e = R_f + \beta * (R_m - R_f) + SP$$

kde:

Rf je výnosnosť bezrizikovej investície,

β je beta koeficient,

Rm je výnosnosť trhu,

SP je prirážka za veľkosť podniku publikovaná ročne v Ibbotson Risk Premia Over Time Report.

Výnosnosť bezrizikovej investície sa rovná výnosu desaťročných slovenských štátnych dlhopisov ako aritmetický priemer výnosu týchto dlhopisov z ročného priemeru hodnôt v danom roku.

Pri stanovení rizikovej prirážky trhu sa vychádza z historického vývoja akciového trhu podľa prieskumu Ibbotson Risk Premia Over Time Report a použije sa hodnota rizikovej prirážky benchmarková sadzba 5%.

Výpočet koeficientu beta (ukazovateľ systematického rizika) vyjadruje vzťah medzi výnosmi finančného trhu a očakávanými výnosmi daného portfólia akcií. Koeficient beta sa určí na základe analýzy akciových trhov porovnateľných podnikov v krajinách EÚ. Skupina porovnateľných podnikov pozostáva najmenej z desiatich podnikov, ktoré pôsobia na trhoch krajín EÚ. Kritériom pri výbere podniku je poskytovanie služieb vo verejnej telefónnej sieti. Konkrétny zoznam a počet podnikov ako i zdroje čerpania údajov úrad potvrdí po prehodnotení. Pre každý podnik sa vykoná analýza mesačných zmien na akciovom trhu za posledných 5 rokov a analýza zmien trhových indexov. Následne sa vykoná regresná analýza pohybu cien na akciovom trhu a trhového indexu. Hodnota koeficientu beta sa upravuje k hodnote 1, z toho dôvodu, že podniky sú postupom času na trhu čoraz etablovanejšie a odolnejšie voči zmenám. Takto vypočítaný koeficient beta vyjadruje kapitálovú štruktúru daného podniku. Pre dokončenie výpočtu koeficientu beta musia byť jednotlivé koeficienty porovnateľných podnikov očistené od zadlženia, ktoré sa uskutoční použitím vzorca Miller:

$$\beta \text{ aktíva} = \beta \text{ vlastný kapitál} / (1 + (D/E))$$

kde: D/E = miera zadlženia v trhovom ocenení.

Posledným úkonom je opätovné zadĺženie mediánu všetkých vypočítaných koeficientov beta mierou zadĺženia rovnajúcou sa cieľovej kapitálovej štruktúre významného podniku alebo odvetvia elektronických komunikácií pomocou vzorca:

β vlastný kapitál podniku/ odvetvia elektronických komunikácií = medián β aktíva * $(1 + (D/E))$.

kde: D/E = očakávaná miera zadĺženia hodnoteného podniku/ odvetvia elektronických komunikácií .

Pri výpočte sa použije prirážka za veľkosť podnikov, ktorá je závislá na veľkosti podniku (hodnote vlastného imania) a zohľadňuje rozdielnu návratnosť akcií malých a veľkých podnikov z dlhodobého hľadiska, podľa prieskumu realizovaného Ibbotsonom Risk Premia Over Time Report a je odvodená od trhovej kapitalizácie spoločností kótovaných na americkej burze.

2. výpočtu nákladov na cudzí kapitál podľa vzorca:

$$R_d = R_f + M$$

kde:

R_f je výnosnosť bezrizikovej investície,

M je marža nad rámec výnosu bezrizikovej investície.

Marža nad rámec výnosu bezrizikovej investície sa vypočíta ako rozdiel aritmetických priemerov výnosov desaťročných euro dlhopisov priemyselných výrobcov (s príslušným ratingom) a desaťročných vládnych dlhopisov Európskej únie vypočítaných ako aritmetický priemer hodnôt v danom roku. Marža nad rámec výnosu vládnych dlhopisov Európskej únie je pripočítaná k výnosu bezrizikovej investície slovenských štátnych dlhopisov a týmto spôsobom sa vypočíta cena cudzieho kapitálu na slovenskom trhu.

3. cieľovej kapitálovej štruktúry, ktorá je vyjadrená vzorcom:

$$[D/(D+E)]$$

kde:

D = dlh;

E = vlastný kapitál.

Cieľová kapitálová štruktúra sa odvodí z analýzy skupiny porovnateľných podnikov pôsobiacich na európskom trhu elektronických komunikácií (uvedených vyššie). Rovná sa hodnote mediánu ich kapitálovej štruktúry.

Výstupom z modelu BU LRIC pure je cena za službu ukončovania volania vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení. Náklady i cena za službu ukončovania volania sú v modeli počítané na zaťaženie v hlavnej prevádzkovej hodine, pretože na uvedené zaťaženie je nutné dimenzovať sieť efektívneho podniku a nesúvisí s cenovou a marketingovou politikou podniku. „Prírastok (increment) prevádzkového

zaťaženia“, t.j. veličina, ktorá je základom pre výpočet nákladov na službu ukončovania volania sa viaže k hlavnej prevádzkovej hodine. Model vypočíta náklady efektívneho podniku na elektronické komunikačné služby so zahrnutím ukončovacej prevádzky a náklady bez zahrnutia ukončovacej prevádzky. Rozdiel resp. prírastok (increment) v nákladoch je následne vydelený objemom ukončovacej prevádzky. Kalkulácia prírastku založená na prírastkových nákladoch identifikuje ako jediné relevantné náklady tie, ktoré závisia od objemu dodatočnej prevádzky. Takto vypočítaná cena za službu ukončovania volania nezahŕňa náklady, ktoré nezávisia od objemu prevádzky t.j. fixné a spoločné náklady. Z uvedeného dôvodu je efektívnou cenou (transparentnou a nediskriminačnou) za služby ukončovania volania.

Významný podnik je povinný na vyžiadanie predložiť úradu vstupné podklady pre výpočet ceny a podklady pre výpočet WACC spolu s výpočtom WACC. Vstupné podklady pre výpočet ceny, podklady pre výpočet WACC spolu s modelom a manuálom k modelu BU LRIC pure sú zverejnené na internetovej stránke úradu.

Vypočítaná cena za službu ukončovania volania vychádza z topológie siete teoretického efektívneho podniku. Použitie tejto metodiky vychádza zo všeobecného princípu, že siete ostatných podnikov, ktoré boli budované v liberalizovanom prostredí sú najmenej rovnako efektívne. Z toho vyplýva, že vypočítaná cena pre službu ukončovania je maximálnou a symetrickou cenou, ktorú je významný podnik oprávnený účtovať za službu ukončovania volania vo verejnej telefónnej sieti v pevnom umiestnení významného podniku bez ohľadu na typ a úroveň prevádzky.

2. Priebeh konania

Vstupné dáta do modelu týkajúce sa topológie sietí, sieťových prvkoch zaradených do jednotlivých častí siete, údaje pre dimenzovanie sieťových prvkov sú označované jednotlivými podnikmi za obchodné tajomstvo, preto všetky údaje použité ako vstupy do modelu BU LRIC pure sú obchodným tajomstvom významných podnikov. Vzhľadom k tomu, že model pre stanovenie prírastkových nákladov za službu ukončovania volania v pevnom umiestnení transformuje vstupy významných podnikov na efektívne vstupy na základe porovnania vstupných dát poskytnutých významnými podnikmi pôsobiacimi na trhu úrad sa rozhodol uskutočniť vlastný výpočet ceny a následne regulovať cenu určením maximálnej ceny podľa § 12 ods. 3 písm. a) zákona o elektronických komunikáciách v rozhodnutí o regulácii cien.

Úrad začal pripravovať model BU LRIC pure v spolupráci so spoločnosťou PricewaterhouseCoopers Slovakia, s.r.o. (ďalej len „PwC“) od septembra 2011. Významné podniky sa zúčastňovali celého procesu prípravy a odskúšania modelu. V rámci tvorby modelu boli zohľadnené aj ich pripomienky a dátové vstupy. Významné podniky predložili prvýkrát vstupné údaje do modelu vo februári 2012. Tieto údaje boli za rok 2010 a slúžili na overenie funkčnosti modelu.

Úrad uskutočnil v termíne od 15.01.2013 do 12.02.2013 podľa § 40 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách zber vstupných údajov do modelu BU LRIC pure za účelom vydania rozhodnutia o regulácii cien ukončovania volania na relevantnom trhu č. 3. Úrad požiadal listom č. 34/OER/2013 spoločnosť ST, listom č 35/OER/2013

spoločnosť Orange, listom č. 36/OER/2013 spoločnosť Antik, listom č. 37/OER/2013 spoločnosť GTS, listom č. 38/OER/2013 spoločnosť Slovanet, listom č. 39/OER/2013 spoločnosť SWAN, listom č. 40/OER/2013 spoločnosť UPC, listom č. 41/OER/2013 spoločnosť ŽT a listom č. 42/OER/2013 spoločnosť TRNAVATEL o predloženie vstupných údajov do modelu a o predloženie podkladov pre výpočet WACC. Vstupné údaje predložili všetky vyzvané podniky pôsobiace na trhu v elektronickej podobe. Úrad nepožadoval údaje od spoločnosti Inomanet, spoločnosti IPfon, spoločnosti VM Telecom a spoločnosti DH Telekom, ktoré v období roku 2011 nemali prepojené siete alebo neposkytovali veľkoobchodnú službu ukončovania volania.

Podľa Odporúčania, ods. 9 a 12 preambuly úrad pristúpil k vylúčeniu využívania starších prvkov siete a starších technológií, nakoľko „V konkurenčnom prostredí by prevádzkovatelia súťažili na základe súčasných nákladov a neboli by odškodnení za náklady spôsobené nedostatočnou výkonnosťou. Údaje o historických nákladoch sa preto musia upraviť na údaje o súčasných nákladoch, aby vyjadrovali náklady efektívneho prevádzkovateľa, ktorý využíva modernú technológiu. Nákladový model BU LRIC pure by mal byť založený na efektívnych technologických voľbách dostupných v časovom rámci, o ktorom sa pri modeli uvažuje, do takej miery, aby sa dali určiť. Vzostupný model, by mohol predpokladať, že ústrednou sieťou pre pevné telefónne siete bude sieť novej generácie (Next- Generation-Network, ďalej len „NGN“).

Preto úrad po konzultácii s PwC ako dodávateľom modelu pristúpil k transformácii vstupných údajov poskytnutých významnými podnikmi na efektívne vstupy hypotetického efektívneho podniku na základe porovnania predložených vstupných dát významných podnikov. Úrad využil pri zostavení siete hypotetického efektívneho podniku prvky siete používané významnými podnikmi v podmienkach SR, pričom si vyžiadal od jednotlivých významných podnikov technické, kapacitné a cenové údaje o nimi využívaných sieťových prvkoch. V prípade využívania rovnakej substitučnej technológie viacerými významnými podnikmi úrad pristúpil k spriemerovaniu získaných údajov. V tomto prípade úrad uskutočnil nasledovné úpravy:

4. Parametre siete

- V súlade s ods. 9 a 12 preambuly Odporúčania - zámena technicky zastaranejšej technológie Host Siemens a Host Alcatel s vysokou obstarávacou cenou za novšiu technológiu Cisco, nakoľko takéto zariadenie dokáže nahradiť obe technológie, pričom sa dosiahne zvýšenie kapacity a zníženie cien.

Ďalej úrad pristúpil k úprave počtu rozhraní na základe technických parametrov používaných viacerými významnými podnikmi na území Slovenska podľa skutočného dátového zberu a to:

- Pre Access Node – Metro Node karty na downlink karty pre zariadenia Cisco 7600 UPE 9 slot HDSL.
- Regional Node Router – core line karty pre zariadenia Cisco 7606 a Cisco 7609 S,
- Node Router - RNS-RNR uplink zámena technológie DTU Alcatel/Siemens, Cisco 7609 – za technológiu Cisco 7609 S,

- Core Router – tributary backbone line karty – záměna technologie Juniper MX 960 za technologii Cisco 7206VXR,
- Core Router - RNS-RNR uplink záměna technologie CN_R_CONF_3 a CN_R_CONF_4 za technologii Juniper MX 960 a technologii Cisco 7206VXR.

Úřad přistoupil k srovnání cen technologicky porovnatelných zařízení využívaných více významnými podniky a to v případě:

5. Ceny

- Access Node – (downlink karty) - při GPON,
- Access Node – (uplink karty) při STM-1, STM-4, 1GbE a 10GbE,
- Metro Node – při Cisco 7600 UPE 9 slot, Cisco 7600 UPE 6 slot,
- Regional Switch – při Cisco 7600 9 slot,
- Regional Router – při Cisco 7606 a Cisco 7609-S,
- Core router – při Juniper MX-960 a Cisco 7206VXR.

Úřad také přistoupil k srovnání hodnot Mark-up síťových prvků a Mark-up pro velkoobchodné služby.

Po stanovení vstupů hypotetického efektivního podniku na základě vstupů významných podniků úřad přistoupil k výpočtu ceny za velkoobchodnou službu ukončování volání.

3. Zhrnutí

Úřad v konání a při rozhodování postupoval podle zákona o elektronických komunikacích, správného pořádku a ostatních všeobecně závazných právních předpisů. Úřad také přihlídl na příslušné ustanovení a doporučení o prepojovacích poplatcích, které vzhledem na ustanovení § 11 ods. 2 zákona o elektronických komunikacích považuje za závazné při rozhodování v této věci. Úřad postupoval v tomto konání na základě skutečností, které mu předcházely a mají vliv na rozhodnutí ve věci jako aj v souladu se svojí předcházející rozhodující praxí, konal v úzké spolupráci s účastníky konání a vzhledem na skutečnosti a tvrzení uvedené v odůvodnění rozhodl tak, jako je uvedené ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat rozklad do 15 dnů ode dne jeho doručení na adresu:

Telekomunikační úřad Slovenskej republiky
 Odbor ekonomickej regulácie
 Továrnská 7
 P.O. BOX 40
 828 55 Bratislava 24

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Jana Kopečná
riaditeľka odboru ekonomickej regulácie

v Bratislave, dňa XX. marca 2013