



EURÓPSKA KOMISIA

Brussels, 28.8.2006

SG-Greffe (2006) D/204818

Telekomunikačný úrad
Slovenskej Republiky
Továrenská 7
810 06 Bratislava
Do pozornosti:

K rukám:
Ing. Milan Luknár
Prezident
Fax : +421 2 52932096

Vážený pán Luknár,

Vec: **Vec SK/2006/0465: Trh veľkoobchodného širokopásmového prístupu v Slovenskej republike**

Pripomienky na základe článku 7(3) smernice 2002/21/EC¹

I. POSTUP

Oznámenie Telekomunikačného úradu Slovenskej republiky (TUSR) bolo prijaté 28.júla 2006 a nadobudlo účinnosť v ten istý deň. Oznámenie sa týka trhu veľkoobchodného širokopásmového prístupu². Národná konzultácia³ sa uskutočnila pred komunitárnou.

Útvary Komisie poslali 8.augusta 2006 TÚSR žiadosť o informácie. Odpoveď bola doručená 8.augusta 2006.

II. OPIS NÁVRHOV OPATRENÍ

¹ Smernica 2002/21/ES Európskeho parlamentu a Rady zo 7.marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica), U.v. ES L 108, 24.4.2002, s.33

² Trh č. 12 v odporúčaní Komisie 2003/311/ES z 11. februára 2003 o relevantných trhoch s výrobkami a službami v rámci sektora elektronickej komunikácie podliehajúcimi regulácii ex ante v súlade s rámcovou smernicou, Ú. v. EÚ L 114, 8.5.2003, s. 45 („odporúčanie“).

³ V súlade s článkom 6 rámcovej smernice.

I.1. Definícia trhu

Oznámenie pokrýva trh veľkoobchodného širokopásmového prístupu. TÚSR nešpecifikuje, či definícia trhu zahŕňa všetky služby v rámci vlnového rozsahu nad 256 kbit/s, nezávisle od toho na akej platforme sú zabezpečené, či už ide o DSL, káblové a pevné bezdrôtové siete (FWA). TÚSR vo svojej analýze trhu však analyzuje relevantné trhy na základe podmienok súťaže na maloobchodnom trhu, berúc do úvahy aj alternatívne technológie. Slovak Telekom je činný jedine v službách založených na báze DSL.⁴

TÚSR definuje relevantný geografický trh ako trh národný.

II.2. Zistenie významného vplyvu na trhu („VVT“)

TÚSR má v úmysle označiť Slovak Telekom ako trhový subjekt s významným vplyvom na relevantnom trhu. Na podporu tohto záveru TÚSR uvádza – inter alia –, podmienky hospodárskej súťaže na pridruženom trhu maloobchodného širokopásmového prístupu. Podľa TÚSR do 1.mája 2006 Slovak Telekom neposkytol produkt veľkoobchodného širokopásmového DSL prístupu.

Trhový podiel Slovak Telekomu týkajúci sa počtu širokopásmových prístupov na maloobchodnej úrovni sa na konci roku 2005 zvýšil na 80,2% (z 73,9% v júni 2004). Maloobchodný trhový podiel hlavného konkurenta ([...]) poklesol y menej ako 19% v 2004 na menej ako 16% na koci roku 2005. Káblové služby sú dostupné iba na regionálnej úrovni. Na maloobchodnej úrovni majú zákazníci širokopásmového internetového prístupu Slovak Telekomu v súčasnosti možnosť kúpiť pripojenie aj od iného dodávateľa tejto služby.

Ďalšie kritériá, ktoré TÚSR bral do úvahy pri svojom závere ohľadom VVT boli: kontrola nad ojedinelými zariadeniami, technologická výhoda, negociačná sila zo strany dopytu, prístup k finančným zdrojom a bariéry vstupu.

II.3. Regulačné opatrenia

TÚSR navrhuje uložiť spoločnosti Slovak Telekom tieto regulačné povinnosti:

- Povinnosť pokytnúť prístup;⁵
- Transparentnosť a povinnosť vydať referenčnú ponuku;
- Nediskrimináciu;
- Oddelenie účtovníctva;

⁴ Vzhľadom na uvedené, v prípade že oznámenie nepodáva analýzu nahraditeľnosti zo strany ponuky a dopytu v rámci káblovej infraštruktúry ako aj FWA pre spomínaný trh, nemá zahrnutie alternatívnych technológií na analyzovanom trhu účinok na závery ohľadom VVT a šírky regulačných opatrení.

⁵ Odpoveď TÚSR na žiadosť o poskytnutie informácií neobsahuje upresnenie ohľadne úrovne prístupu, ktorý má byť zabezpečený.

- *Ex ante* cenovú reguláciu na maloobchodnej mínusovej báze.⁶

III. PRIPOMIENKY

Komisia preskúmala oznámenie i ďalšie informácie poskytnuté TÚSR a má tieto pripomienky:⁷

Definovanie rozsahu uložených povinností prístupu

Z oznámenia ani z ďalších priložených materiálov nie je zrejmé, na ktorej úrovni siete sa od Slovak Telekomu bude požadovať zabezpečenie prístupu pre alternatívnych operátorov. Vzhľadom k tomu nie je jasné, či medzi iným, TÚSR má v úmysle nariadiť okrem prístupu na IP úrovni aj prístup v rámci vyšších foriem bitstreamového prístupu, to zn. prístup na úrovni ATM alebo inej technologicky zodpovedajúcej úrovni⁸ a/alebo prístup na úrovni DSLAM⁹.

Komisia pripomína, že prístup na IP úrovni (riadenej) by mal umožniť alternatívnym operátorom ponúkať bitstreamový prístup s relatívne miernymi nákladmi. Pri tejto možnosti ale alternatívny operátor nemôže meniť parametre BRAS (vzdialený server širokopásmového prístupu), ktorý je riadený podnikom s významným vplyvom na trhu, a tým sú jeho možnosti určovať vlastnosti bitstreamu a rozlišovať služby pre zákazníkov veľmi limitované.

Komisia ďalej pripomína, že pri určovaní vhodnej úrovne prístupu, ktorý má byť nariadený, musia NRO brať do úvahy technické a prevádzkové podmienky vyplývajúce zo skladby siete podniku s VVT, ako aj úroveň hospodárskej súťaže na trhu. Hodnotenie týkajúce sa vhodného typu prístupu by sa malo viesť z hľadiska užívateľov, ktorí by mali určiť vhodný produkt. Tým, že sa alternatívnym operátorom umožní vybrať si z rozličných úrovní prístupu, podporuje sa konkurencia v rámci infraštruktúry, keďže operátori môžu vystúpať po investičnom rebríku postupnou migráciou z nižšej úrovne prístupu na vyššiu, a tým pridávať vlastnú hodnotu do hodnotového reťazca a investovať viac a viac do vlastnej infraštruktúry.

Vzhľadom na uvedené by mal TÚSR pred prijatím konečného rozhodnutia podrobiť analýze skladbu siete podniku s VVT a stanoviť, či prevládajúce technické a prevádzkové podmienky umožňujú ustanovenie prístupu na úrovni ATM a/alebo DSLAM. Berúc do úvahy veľmi vysoký trhoví podiel Slovak Telekomu, Komisia

⁶ Na základe odpovede TÚSR na žiadosť o poskytnutie informácií.

⁷ Podľa článku 7 ods. 3 rámcovej smernice.

⁸ V rámci tejto možnosti poskytuje podnik s VVT prístup k DSL pripojeniu spolu so spätočnou službou a prenáša bitstream na alternatívneho operátora na úrovni ATM-PoP alebo iných využívaných technológií. Alternatívny operátor riadi BRAS a tým má možnosť meniť jeho parametre. Keďže má môže meniť parametre kvality služby, alternatívny operátor je následne schopný ponúknuť svojim zákazníkom produkt z rozmanitými technickými vlastnosťami.

⁹ V rámci tejto možnosti poskytuje podnik s významným vplyvom na trhu prístup k DSL pripojeniu a prenáša bitstream na alternatívneho operátora priamo po DSLAM. Alternatívny operátor je fyzicky prítomný v DSLAM, poskytuje spätočný produkt (ATM, IP) a môže plne využívať svoju vlastnú sieť. Toto umožňuje alternatívnemu operátorovi určovať kvalitu služieb cez hlavnú sieť a ponúkať vyššiu kvalitu spätočného produktu (vďaka nižšiemu faktoru preťaženia), a tým ponúkať svojim zákazníkom DSL službu s rozmanitými technickými vlastnosťami. Na to, aby mohol byť alternatívny operátor prítomný na úrovni DSLAM, sú potrebné vysoké počiatkové investície.

vyzýva TÚSR, aby voči podniku s VVT uvážil uloženie povinnosti zabezpečiť bitstreamový prístup vo forme IP, ATM a eventuálne aj DSLAM.

Na základe článku 7 ods. 5 rámcovej smernice musí TÚSR v čo najväčšej miere zohľadniť pripomienky ostatných národných regulačných orgánov a Komisie a môže prijať výsledný návrh opatrenia. V prípade, že tak urobí, informuje o tom Komisiu.

Stanovisko Komisie k tomuto konkrétnemu oznámeniu sa nedotýka žiadneho stanoviska, ktoré môže Komisia zaujať vo vzťahu k ostatným oznámeným návrhom opatrení.

Podľa bodu 12 odporúčania 2003/561/ES¹⁰ Komisia uverejní tento dokument na svojej internetovej stránke. Komisia nepovažuje tu uvedené informácie za dôverné. Do troch pracovných dní po doručení máte možnosť v súlade s právnymi predpismi Spoločenstva a vnútroštátnymi právnymi predpismi týkajúcimi sa obchodného tajomstva informovať Komisiu¹¹, že tento dokument obsahuje dôverné informácie, ktoré by sa podľa Vášho prania mali pred uverejnením vypustiť. Akákoľvek takáto žiadosť by mala obsahovať odôvodnenie.

za Komisiu,
Fabio Colasanti
Generálny riaditeľ

¹⁰ Odporúčanie Komisie 2003/561/ES z 23. júla 2003 o notifikáciách, časových limitoch a konzultáciách v zmysle článku 7 smernice 2002/21/ES, Ú. v. EÚ L 190, 30.7.2003, s. 13.

¹¹ Žiadosť môžete zaslať buď elektronickou poštou na adresu: INFSO-COMP-ARTICLE7@cec.eu.int, alebo faxom na číslo: +32.2.298.87.82.