



EURÓPSKA KOMISIA

V Bruseli 25.9.2015  
C(2015) 6716 final

Úrad pre reguláciu elektronických  
komunikácií a poštových služieb (RÚ)  
Továrenská 7  
P.O. BOX 40  
828 55 Bratislava 24  
Slovensko

Kontaktná osoba  
Ing. Vladimír Kešjar  
predseda

Fax: +421 2 5293 2096

Vážený pán Kešjar,

**Vec: Rozhodnutie Komisie vo veci SK/2015/1776: Maloobchodný prístup  
k verejnej telefónnej sieti na pevnom mieste pre bytové a nebytové  
stanice na Slovensku**

**Článok 7 ods. 3 smernice 2002/21/ES: Žiadne pripomienky**

## 1. POSTUP

Komisia 27. augusta 2015 zaregistrovala oznámenie v skrátenej forme slovenského regulačného orgánu, *Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb* (ďalej len „RÚ“)<sup>1</sup>, týkajúce sa trhu so službami prístupu k verejnej telefónnej sieti na pevnom mieste pre bytové a nebytové stanice na Slovensku<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> V súlade s článkom 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES zo 7. marca 2002 o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (rámcová smernica) (Ú. v. ES L 108, 24.4.2002, s. 33), zmenenej smernicou 2009/140/ES (Ú. v. EÚ L 337, 18.12.2009, s. 37) a nariadením (ES) č. 544/2009 (Ú. v. EÚ L 167, 29.6.2009, s. 12).

<sup>2</sup> Ide o trh 1 v predchádzajúcom odporúčaní Komisie 2007/879/ES zo 17. decembra 2007 o príslušných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronickej komunikácie umožňujúcich reguláciu *ex ante* v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (odporúčanie o príslušných trhoch z roku 2007) (Ú. v. EÚ L 344, 28.12.2007, s. 65).

Oznámený trh už nie je uvedený v odporúčaní o relevantných trhoch<sup>3</sup>.

Konzultácia na vnútroštátnej úrovni<sup>4</sup> prebiehala v období od 8. júla 2015 do 10. augusta 2015.

Dňa 3. septembra 2015 bola RÚ zaslaná žiadosť o poskytnutie informácií<sup>5</sup> a odpoveď na ňu prišla 8. septembra 2015.

## 2. OPIS NAVRHOVANÉHO OPATRENIA

### 2.1. Súvislosti

Tretie a posledné kolo analýzy trhu so službami prístupu k verejnej telefónnej sieti na pevnom mieste pre bytové a nebytové stanice oznámil RÚ Komisii v roku 2012<sup>6</sup>. RÚ vymedzil trh s výrobkami ako trh zahŕňajúci nielen metalické linky PSTN/ISDN, ale aj alternatívne siete, ako sú siete káblovej televízie, optické siete, bezdrôtové siete s pevnými rádiovými spojmi (FWA, WiFi) a verejnú mobilnú telefónnu sieť, v ktorých je mobilita služieb obmedzená na určitý polomer okolo pevného miesta (domáca linka a podniková linka). Vymedzenie trhu s výrobkami zahŕňalo aj VoIP a balíky služieb. RÚ zistil, že spoločnosť Slovak Telekom má aj naďalej významný vplyv na trhu. RÚ navrhol uložiť spoločnosti Slovak Telekom povinnosti s cieľom zabezpečiť, aby nedochádzalo k diskriminácii koncových používateľov a neponúkali sa protisúťažné viazané služby. RÚ navrhol zrušiť spoločnosti Slovak Telekom povinnosť neúčtovať neprimerané ceny za prístup k pevnej telefónnej sieti pre bytové stanice. RÚ zistil, že ceny, ktoré účtuje spoločnosť Slovak Telekom a jeho konkurenti na tomto trhu, sú porovnateľné.

Komisia vo svojich pripomienkach vyzvala RÚ, aby pozorne monitoroval trh, najmä vzhľadom na štruktúry a stratégie tvorby cien. Komisia predovšetkým vyzvala RÚ, aby prísne presadzoval veľkoobchodnú reguláciu a dôsledne monitoroval vývoj na trhu, a to na maloobchodnej i na veľkoobchodnej úrovni. Ak by sa uloženými veľkoobchodnými nápravnými opatreniami a v súčasnosti navrhovanou obmedzenou formou maloobchodnej regulácie nedosiahli regulačné ciele stanovené v článku 8 rámcovej smernice, RÚ bol vyzvaný, aby v súlade s článkom 17 smernice o univerzálnej službe uvažoval o uložení ďalších regulačných povinností na základe povahy problému zisteného na trhu maloobchodného prístupu.

---

<sup>3</sup> Odporúčanie Komisie 2014/710/EÚ z 9. októbra 2014 o relevantných trhoch výrobkov a služieb v sektore elektronických komunikácií podliehajúcich regulácii *ex ante* v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (odporúčanie o relevantných trhoch), Ú. v. EÚ L 295, 11.10.2014, s. 79.

<sup>4</sup> V súlade s článkom 6 rámcovej smernice.

<sup>5</sup> V súlade s článkom 5 ods. 2 rámcovej smernice.

<sup>6</sup> Zaregistrovaná pod číslom SK/2012/1346 zodpovedajúca trhu 1 v odporúčaní o príslušných trhoch z roku 2007.

## 2.2. Test troch kritérií a vymedzenie trhu

RÚ vykonáva test troch kritérií<sup>7</sup> na oznámenom relevantnom trhu. Prvým krokom testu troch kritérií bolo vymedzenie relevantného trhu podľa vnútroštátnych podmienok Slovenskej republiky, a to ako z vecného tak z geografického hľadiska, berúc do úvahy vývoj na trhu od posledného kola preskúmania, ako aj perspektívny prístup (t. j. predvídateľné a očakávané trhové zmeny). RÚ sa domnieva, že do rozsahu relevantného trhu patria metalické linky PSTN/ISDN, alternatívne siete, ako sú siete káblovej televízie, optické siete, bezdrôtové siete s pevnými rádiovými spojmi (FWA, WiFi), verejné mobilné telefónne siete (v ktorých je mobilita služieb obmedzená na určitý polomer), ako aj riadené VoIP.

Pri analýze prvým kritériom, ktoré je definované ako prítomnosť významných a neprechodných štrukturálnych, právnych alebo regulačných prekážok vstupu, RÚ dospel k záveru, že neexistujú žiadne takéto prekážky vstupu.

RÚ uvádza, že existuje viac ako 50 podnikov poskytujúcich verejné telefónne služby na pevnom mieste na maloobchodnom trhu. Konštatuje tiež, že bytoví a nebytoví zákazníci majú možnosť vybrať si poskytovateľa verejných telefónnych služieb, a ak nie sú spokojní, môžu ľahko prejsť od jedného prevádzkovateľa k druhému. RÚ zaregistroval, že viaceré podniky uviedli, že z geografického hľadiska poskytujú svoje služby na celom území Slovenska. Bytoví a nebytoví zákazníci majú možnosť sa rozhodnúť, či si verejnú telefónnu službu zaobstarajú ako samostatnú službu, alebo v rámci balíka služieb spolu s inou službou (internet, televízia). Potenciálni konkurenti môžu vstúpiť na trh, čo dokazuje dostatočný počet konkurentov, ktorí ponúkajú konkurenčné služby. Trh bude aj v budúcnosti otvorený pre nových účastníkov trhu, ktorí budú chcieť koncovým zákazníkom poskytovať prístup k verejnej telefónnej službe na pevnom mieste. O2 Business Services Slovakia, pobočka O2 Czech Republic a.s., oznámila RÚ svoj zámer začať koncom tohto roka poskytovať verejnú telefónnu službu na pevnom mieste pre nebytových zákazníkov. Najviac prístupov na poskytovanie verejných telefónnych služieb na pevnom mieste pripojenia sa poskytuje prostredníctvom vlastnej infraštruktúry podnikov. Okrem toho vstup na trh je pomerne jednoduchý vzhľadom na dostupnosť regulovaných veľkoobchodných vstupov (prenajímanie sietí za veľkoobchodné ceny, uvoľnený prístup k účastníckemu vedeniu, bitový tok), ktoré umožňujú maloobchodnú hospodársku súťaž bez toho, aby bolo potrebné investovať do infraštruktúry sietí. Ak podnik používa veľkoobchodný prístup na poskytovanie širokopásmového prístupu k internetu, môže ľahko vstúpiť na maloobchodný trh s cieľom poskytovať prístup k verejnej telefónnej službe na pevnom mieste a ponúkať obidve služby spolu, t. j. verejnú telefónnu službu na pevnom mieste a internet. Podľa RÚ sa situácia na trhu zlepšila natoľko, že priame prepojenie medzi prevádzkovateľmi nie je ani potrebné. V tejto súvislosti RÚ nastoľuje otázku zavedenia tzv. „number hosting“, t. j. možnosti nepriameho prepojenia medzi sieťami. Na slovenskom trhu je aj prechod od jedného prevádzkovateľa k druhému jednoduchý. Prevádzkovatelia upustili od vyberania poplatkov za prenosnosť čísla, pričom

---

<sup>7</sup> Dané tri kritériá sú vymenované v bode 2 odporúčania o relevantných trhoch.

takýto presun je jednoduchý aj z technického hľadiska. RÚ zaznamenáva priaznivý vývoj aj pokiaľ ide o škálu výrobkov a rozmanitosť.

RÚ konštatuje, že aj pripravované právne predpisy budú ešte viac nápomocné, pokiaľ ide o zníženie prekážok vstupu na trh.

Pokiaľ ide o právne prekážky vstupu, RÚ sa domnieva, že najdôležitejšie právne prekážky vstupu, ktoré môžu existovať na trhoch elektronických komunikácií by mohli byť i) povinnosť získať administratívne povolenie ako podmienku na vstup na trh s elektronickými komunikačnými službami, a ii) obmedzenia a požiadavky týkajúce sa využitia frekvenčného spektra. RÚ konštatuje, že na Slovensku sa nevyžaduje žiadne administratívne povolenie na vstup na trh a že poskytovanie príslušných služieb na trhu si nevyhnutne nevyžaduje pridelenie frekvencií. V dôsledku toho v súčasnosti neexistujú žiadne prekážky administratívnej alebo právnej povahy, ktoré by bránili vstupu nových konkurentov na relevantný trh.

V rámci posúdenia prvého kritéria RÚ zobralo do úvahy aj prvky, ktoré zvyčajne tvoria súčasť širšieho posúdenia významného vplyvu na trhu. V tejto súvislosti dospel RÚ k záveru, že trh pre prístup k telefónnej sieti na pevnom mieste sa rýchlo zmenšuje, a že etablovaný Slovak Telekom postupne stráca svoj podiel na trhu. RÚ ďalej zvažil aj vplyv služieb prístupu poskytovaných prostredníctvom mobilných telefónov, hoci sa domnieva, že pevný a mobilný prístup patria do samostatných trhov. RÚ dospel k záveru, že nahrádzanie pevnej siete mobilnou narastá a mobilné siete už od roku 2009 z hľadiska objemu, ako aj počtu účastníkov prevýšili pevné siete. Napokon RÚ pozoroval dominantný trend poskytovať služby prístupu ako súčasť balíka, ako aj rast VoIP. Celkovo sa RÚ domnieva, že alternatívni prevádzkovatelia sú schopní navzájom si konkurovať a konkurovať aj etablovanému Slovak Telekomu, ktorý už viac nemôže konať nezávisle od svojich konkurentov a koncových zákazníkov.

RÚ preto dospel k záveru, že prvé kritérium nie je splnené.

Na základe posúdenia RÚ týkajúceho sa prvého kritéria, sa RÚ domnieval, že nie je potrebné analyzovať zostávajúce dve kritéria a dospel k záveru, že oznámený relevantný trh už ďalej nepodlieha regulácii *ex ante* na základe osobitných vnútroštátnych podmienok. V dôsledku toho budú všetky regulačné povinnosti, ktoré už boli na relevantnom trhu uložené spoločnosti Slovak Telekom, zrušené.

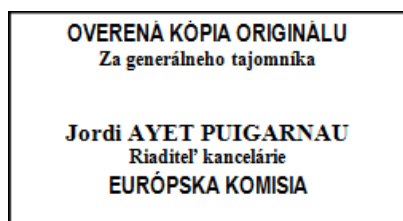
### 3. ŽIADNE PRIPOMIENKY

Komisia preskúmala oznámenie a dodatočné informácie, ktoré poskytol RÚ, a nemá žiadne pripomienky<sup>8</sup>.

Podľa článku 7 ods. 7 rámcovej smernice môže RÚ prijať navrhované opatrenie a pokiaľ tak urobí, oznámi to Komisii.

Stanoviskom Komisie k tomuto konkrétnemu oznámeniu nie je dotknuté žiadne stanovisko, ktoré môže Komisia zaujať voči ostatným oznámeným návrhom opatrení.

Komisia v súlade s bodom 15 odporúčania 2008/850/ES<sup>9</sup> uverejní tento dokument na svojej webovej stránke. Komisia nepovažuje informácie uvedené v tomto dokumente za dôverné. Do troch pracovných dní po doručení je možné v súlade s právnymi predpismi EÚ a vnútroštátnymi právnymi predpismi týkajúcimi sa obchodného tajomstva informovať Komisiu<sup>10</sup> o tom, že tento dokument obsahuje dôverné informácie, ktoré si želáte pred uverejnením vypustiť<sup>11</sup>. Každú takúto žiadosť by ste mali zdôvodniť.



S pozdravom

za Komisiu  
Roberto Viola  
generálny riaditeľ

---

<sup>8</sup> V súlade s článkom 7 ods. 3 rámcovej smernice.

<sup>9</sup> Odporúčanie Komisie 2008/850/ES z 15. októbra 2008 o notifikáciách, lehotách a konzultáciách ustanovených v článku 7 smernice Európskeho parlamentu a Rady 2002/21/ES o spoločnom regulačnom rámci pre elektronické komunikačné siete a služby (Ú. v. EÚ L 301, 12.11.2008, s. 23).

<sup>10</sup> Žiadosť zašlite buď elektronickou poštou na adresu: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu, alebo faxom na číslo: +32 2 298 8782.

<sup>11</sup> Komisia môže informovať verejnosť o výsledkoch svojho posúdenia pred koncom uvedeného trojdňového obdobia.