

BAROK Vincent



0535000089832018

SFRB prijatá posta počet príloh:0

Reg.z.: OSFS/8983/2018

Spis:

Zodp.: OSFS01: Ing. MIZERA Milan

Dát.doruč.: 23. 7. 2018

RZ(ZHLU): F...[0]

Od: Ludmila Borloková <ludmila@borloková.sk>
Odoslané: 20. júla 2018 15:12
Komu: e-podatelna
Kópia: Nagy Vojtech
Predmet: Pripomienky k zverejnenému návrhu zmeny Prílohy k plánu využitia frekvenčného spektra
Prílohy: SWM pripomienky do VK zrusenie frekvencneho stropu v20072018.pdf
Citlivosť: Dôverné

Vážený pán riaditeľ Ing. Mizera,

v mene spoločnosti SWAN Mobile, a. s. zasielam pripomienky k zverejnenému návrhu zmeny Prílohy k plánu využitia frekvenčného spektra.

S pozdravom,

SWAN Mobile, a. s.
na základe plnej moci
BORLOKOVA & ASSOCIATES s.r.o.
Mgr. Ľudmila Borloková

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb	
Dátum	23 -07- 2018
Podacie číslo:	Číslo spisu:
Prílohy/lísty: 119	Vybavuje: PPS

ED

Ľudmila Borloková | advokát

BORLOKOVA & ASSOCIATES s.r.o. | advokátska kancelária
Jakubovo nám. 19 | 811 09 Bratislava | Slovensko

mobil . +421 949 020 009
e-mail . ludmila@borloková.sk
web . www.bdgm.sk

BORLOKOVA | DUNN | GRITTERS | MILLS

Disclaimers | This message contains confidential information and may also be privileged. If you're not the intended recipient please delete this message. Disclosure, copying, distribution or use of its contents is prohibited. The company is registered in the Commercial registry of District court Bratislava I, Section Sro, insert No. 85748/B, ICO: 47 243 805. Upozornenie | Informácie, ktoré sú obsahom tejto elektronickej spravy sú dôverne a môžu byť chránené. Ak nie ste zamýšľaným adresátom tejto elektronickej spravy, prosím vymažte túto spravu. Akékoľvek kopírovanie, distribúcia alebo použitie jej obsahu je zakázané. Spoločnosť je zapísaná v OR OS Bratislava I, oddiel. Sro, vložka c. 85748/B, ICO: 47 243 805.

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií
a poštových služieb
Ing. Milan Mizera, riaditeľ odboru
Odbor správy frekvenčného spectra
Továrenská 7
P.O. BOX 40
828 55 Bratislava 24
e-mail: e-podatelna@teleoff.gov.sk

Pripomienky k zverejnenému návrhu zmeny Prílohy k plánu využitia frekvenčného pásma, zo dňa 21.06.2018

Údaje o respondentovi:

Názov / meno: SWAN Mobile, a. s.
Adresa: Borská 6, 841 04 Bratislava
Kontaktná osoba: Vojtech Nagy, riaditeľ pre reguláciu a vonkajšie vzťahy
Štát: Slovenská republika
Tel: 0950 165 016
email: vojtech.nagy@swanmobile.sk

1. Všeobecne k predmetu návrhu

Spoločnosť SWAN Mobile, a. s. (ďalej aj len ako „**SWAN Mobile**“) po oboznámení sa s obsahom návrhu zmeny Prílohy k plánu využitia frekvenčného spektra pre frekvenčné pásmo 1 710 – 1 880 MHz (ďalej aj len ako „**Príloha**“), zverejnenému na verejnú konzultáciu dňa 21.06.2018 vyjadruje zásadný nesúhlas s navrhovanou zmenou, a to z dôvodov, ktoré podrobnejšie popisujeme ďalej.

Máme za to, že frekvenčný strop 2 x 20 MHz stanovený v Prílohe (ďalej aj len ako „**Frekvenčný strop**“) od augusta 2013 preukázal, že je efektívnym nástrojom regulácie frekvenčného spektra a významne môže podporiť trhové prostredie. Túto skutočnosť koniec koncov potvrdzuje aj samotný Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej aj len ako „**Regulačný úrad**“), keď vo vyhlásení verejnej konzultácie k Prílohe konštatuje, že po stanovení Frekvenčného stropu sa vo výberovom konaní v roku 2013 stali držiteľmi spektra v pásme 1 800 MHz štyri (4) podniky, teda stanovenie Frekvenčného stropu bolo jedným z významných faktorov, ktoré umožnili vstup štvrtého (4.) sieťového operátora na trh mobilných elektronických komunikačných sietí a služieb v Slovenskej republike v roku 2014, vrátane rýchlych dátových služieb. Niet lepšieho dôkazu o účinnosti a efektívnosti Frekvenčného stropu a súčasne o nesprávnosti, neprimeranosti a nelogickosti návrhu na zrušenie Frekvenčného stropu, ktorý je obsahom tejto verejnej konzultácie. Proti zrušeniu Frekvenčného stropu a súčasne k zavedeniu ďalších regulačných mechanizmov na zabránenie hromadenia spektra však svedčia i ďalšie skúsenosti z praxe niektorých telekomunikačných podnikov, ako poukážeme ďalej. Regulačný úrad pri zavedení Frekvenčného stropu argumentoval, že hromadenie spektra môže

mať za následok deformáciu trhového prostredia a môže zároveň znížiť vyjednávaciu pozíciu zákazníka. Frekvenčný strop korešponduje s optimálnym rozsahom frekvencií pridelenému jednému podniku, ktorý prezentoval pri zavedení Frekvenčného stropu Regulačný úrad a s ktorým sa v rámci predchádzajúcej verejnej konzultácie stotožnila aj odborná verejnosť.

Považujeme tiež za potrebné upozorniť, že frekvenčné pásmo 1 800 MHz je veľmi univerzálne a využiteľné tak pre rýchle dátové siete 4. generácie (LTE, LTE-Advanced), ako aj pre staršie mobilné siete GSM, ktoré predstavujú a istú dobu ešte budú predstavovať „základnú vrstvu“ pre konektivitu užívateľov prostredníctvom hlasových i nehlasových služieb a toto pásmo je v Slovenskej republike i v zahraničí masívne využívané pre 2G i 4G siete, teda pre hlasové i dátové služby. Význam tohto pásma pre ďalší rozvoj hospodárskej súťaže v Slovenskej republike je teda značný.

S ohľadom na uvedené zastáva spoločnosť SWAN Mobile názor, že návrhom na zrušenie Frekvenčného stropu postupuje Regulačný úrad proti ďalšiemu rozvoju hospodárskej súťaže na trhu mobilných elektronických komunikačných služieb a proti záujmom užívateľov mobilných služieb v Slovenskej republike, a to napriek dlhodobým veľmi negatívnym skúsenostiam s neefektívnym využívaním tohto spektra niektorými operátormi, na ktoré spoločnosť SWAN Mobile opakovane upozorňuje.

2. Doterajšie skúsenosti s využívaním spektra 1 800 MHz v Slovenskej republike

Pridelené frekvencie v pásme 1 800 MHz sú spoločnosťou SWAN Mobile využívané od roku 2014 na postupné rovnomerné pokrývanie obyvateľstva a územia Slovenskej republiky vlastnou mobilnou elektronickou komunikačnou sieťou 4G (LTE) a 2G (GSM). V plnej miere sme rešpektovali a rešpektujeme stanovené rozvojové kritériá stanovené v individuálnom povolení Regulačným úradom ako podmienku pre využívanie tohto frekvenčného spektra. Mobilná sieť spoločnosti SWAN Mobile v pásme 1 800 MHz je okrem služieb predstavujúcich základnú vzájomnú konektivitu užívateľov a prístupu k internetu tiež nástrojom na poskytovanie neustále rastúceho trhu služieb s pridanou hodnotou a platobných služieb.

Bohužiaľ, nie všetky telekomunikačné podniky v Slovenskej republike nakladajú s prideleným spektrom tak efektívne ako spoločnosť SWAN Mobile. Za veľmi negatívny príklad zásadne poškodzujúci hospodársku súťaž považujeme konanie spoločnosti O2 Slovakia, s.r.o. (ďalej aj len ako „O2“), ktorá od r. 2006 disponuje prídelením v rozsahu 2 x 15 MHz a od roku 2013 prídelením v rozsahu 15,8 MHz (teda viac, ako je celý prídelený v tomto pásme pre spoločnosť SWAN Mobile), pričom však spektrum v tomto pásme dlho nevyužívala vôbec a aj dnes ho podľa dostupných informácií využíva iba vo veľmi obmedzenej miere. V praxi to znamená, že obrovský rozsah frekvenčného spektra v pásme 1 800 MHz (jedná sa o rozsah, ktorý by postačoval pre vybudovanie nového mobilného operátora) je blokovaný operátorom O2 bez akéhokoľvek úžitku pre užívateľov mobilných služieb, pričom jediným úžitkom pre spoločnosť O2 ako jeho aktuálneho držiteľa je práve jeho blokácia pre iných záujemcov. Napriek takémuto dlhodobému neefektívnemu nakladaniu so spektrom v apríli 2018 spoločnosť O2 oznámila svoj zámer zbaviť sa malej časti blokovaného spektra v rozsahu 2 x 0,8 MHz prevodom na spoločnosť Slovanet, a.s. bezpochyby s cieľom „podliezť“ Frekvenčný strop a získať vo výberovom konaní atraktívny blok 5 MHz, pričom je možné na základe doterajšej praxe predpokladať, že v prípade pridelenia tohto bloku spoločnosti O2 nebude ani tento blok efektívne využívaný.

3. Veľká nerovnomernosť prideleného spektra a nástroje na jej zníženie

Aktuálne rozdelenie frekvenčného spektra vhodného pre štandardizované mobilné siete 2G, 3G a 4G je medzi slovenských operátorov rozdelené pomerne nerovnomerne, keď traja operátori Slovak Telekom, a.s. (ďalej aj len ako „ST“), Orange Slovensko, a.s. (ďalej aj len ako „Orange“) a O2 disponujú pomerne veľkými prídelmi v pásmach pod 1 GHz (všetci traja 800 a 900 MHz), ako aj nad 1 GHz (všetci traja 1 800 MHz a 2 100 MHz a ST a Orange aj 2600 MHz) a spoločnosť SWAN Mobile disponuje prídedom iba v pásme 1 800 MHz. V tejto situácii je návrh Regulačného úradu na zrušenie Frekvenčného stropu úplne nepochopiteľný a neprimeraný, nakoľko jeho zrušením sa otvorí cesta pre finančne silných operátorov s dominantnou zahraničnou majetkovou účasťou na preplatenie a vykúpenie aj zostatku spektra v atraktívnom pásme 1 800 MHz, ktorý zostatok by mohol aspoň čiastočne kompenzovať značnú nerovnováhu v pridelenom spektre popísanú vyššie. Predložený návrh na zrušenie Frekvenčného stropu je tiež v rozpore s predchádzajúcimi závermi Regulačného úradu, v zmysle ktorých pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 1800 MHz operátorom v rovnakom rozsahu – 2 x 15,2 MHz, resp. 2x20MHz vytvára vyvážené konkurenčné prostredie.

Spoločnosť SWAN Mobile ďalej navrhuje, aby Regulačný úrad s cieľom zabrániť neefektívnemu hromadeniu spektra popri zachovaní Frekvenčného stropu v každom výberovom konaní aplikoval aj tzv. rozvojové kritériá, ktoré sa vo výberovom konaní na frekvencie v pásmach 800, 1 800 a 2 600 MHz, ako aj v ďalších výberových konaniach v pásmach nad 3 GHz osvedčili a zabezpečujú kontinuálne pokrývanie obyvateľstva Slovenskej republiky signálom týchto sietí, bez možnosti špekulatívneho hromadenia spektra. Práve rozvojové kritériá navrhnuté s ohľadom na celé územie Slovenskej republiky by mali zabrániť, aby ktorýmkoľvek podnikom získané spektrum zostalo nevyužitú a bránilo ďalšiemu rozvoju hospodárskej súťaže. Za účelom podpory súťaže je tiež potrebné zabezpečiť, aby sa výberových konaní zúčastnili len subjekty, ktoré nie sú navzájom ovládajúcou alebo ovládanou osobou, resp. nekonajú v zhode s iným predkladateľom ponuky do výberového konania.

4. Neodôvodnenosť návrhu

Spoločnosť SWAN Mobile po preštudovaní návrhu Regulačného úradu na zrušenie Frekvenčného stropu konštatuje, že tento návrh nie je nijako odôvodnený. Údajná úvaha Regulačného úradu spomenutá v návrhu je úplne nepreskúmateľná, nakoľko žiadne dôvody, ktoré údajne viedli Regulačný úrad k predloženiu návrhu tam nie sú uvedené. Takýto postup Regulačného úradu svedčí skôr jeho rezignácii na rolu aktívneho regulátora v zmysle ustanovenia § 6 ods. 3 písm. c), d) a e) zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v platnom znení (ďalej aj len ako „Zákon“). V každom prípade je však takýto postup v príkrom rozpore s ustanovením § 11 ods. 1 Zákona, podľa ktorého je Regulačný úrad povinný konať a svoje rozhodnutia vydávať v súlade s princípmi efektívnosti, objektívnosti, transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti.

Tento návrh Regulačného úradu je v priamom rozpore minimálne s princípmi odôvodnenosti, efektívnosti, objektívnosti a primeranosti, keďže z neho nie sú čitateľné vôbec žiadne východiská pre návrh na zrušenie Frekvenčného stropu. Skutočnosť, že sa spoločnosť O2 pokúsila nastavené regulačné mechanizmy obísť predsa nemôže viesť k rezignácii regulátora na jeho základné úlohy, osobitne v tak senzitívnej oblasti ako je správa a regulácia frekvenčného spektra. Naopak, mala by viesť k zvýšenému dohľadu zo strany regulátora.

V návrhu ďalej úplne absentujú akékoľvek vecné i právne argumenty odôvodňujúce navrhované zrušenie Frekvenčného stropu, nehovoriac o analýze dopadov takéhoto kroku na trh mobilných elektronických komunikačných služieb.

Zastávame ďalej názor, že Úrad si v návrhu zjavne a nesprávne zamieňa zmienenú „otvorenú a nediskriminačnú súťaž“ o frekvenčné spektrum vo výberovom konaní (aukcii) so súťažou medzi jednotlivými podnikmi na dotknutých relevantných trhoch, pričom jeho primárnou povinnosťou je zabezpečiť práve druhú spomenutú, teda férovú súťaž o užívateľov na trhu mobilných elektronických komunikačných služieb. Práve správna a cielená aplikácia dostupných regulačných nástrojov, vrátane Frekvenčného stropu, je jednou z ciest, ako takúto férovú súťaž o užívateľov a pre užívateľov mobilných služieb zabezpečiť.

5. Zhrnutie a záver

Spoločnosť SWAN Mobile konštatuje, že návrh na zrušenie Frekvenčného stropu predložený Regulačným úradom dňa 21.06.2018 je vecne nesprávny, neodôvodnený a teda neprimeraný. Zrušenie Frekvenčného stropu na základe takéhoto návrhu, bez akéhokoľvek materiálneho odôvodnenia a vyhodnotenia dopadov zrušenia nie je akceptovateľné a je v rozpore so všeobecne záväznými právnymi normami.

Navyše Regulačný úrad je v situácii, keď je z nedávnej minulosti zrejmé, že jeden z telekomunikačných operátorov dlhodobo nevyužívajúci doterajšie prídely v pásme 1 800 MHz sa špekulatívnym spôsobom pokúsil obísť stanovený Frekvenčný strop, je povinný naopak zväziť aplikáciu ďalších dodatočných regulačných nástrojov na zabránenie špekulatívneho hromadenia spektra, napríklad stanovením vyššie spomenutých rozvojových kritérií vo výberových konaniach vyhlásených v budúcnosti.

Spoločnosť SWAN Mobile preto navrhuje, aby Regulačný úrad

- a) vzal späť návrh na zrušenie Frekvenčného stropu predložený Regulačným úradom dňa 21.06.2018 a Frekvenčný strop ponechal v platnosti na neurčitú dobu, a
- b) vo všetkých výberových konaniach týkajúcich sa frekvenčného pásma 1 710 – 1 880 MHz stanovil rozvojové kritériá zabezpečujúce efektívne využitie pridelených frekvencií ich držiteľom.