



**ÚRAD PRE REGULÁCIU
ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKÁCIÍ
A POŠTOVÝCH SLUŽIEB**

Verejná konzultácia

**k výberovému konaniu na udelenie terestriálnych
prevádzkových povolení, ktorými sa pridelujú
frekvencie v ekonomicky viazaných frekvenčných
vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho
multiplexu na území Slovenskej republiky**

V Bratislave, 13.03.2019

Obsah

1. Úvod.....	3
2. Právny rámec Európskej únie	3
3. Európsky právny rámec	3
4. Právny rámec Slovenskej republiky	4
5. Ciele výberového konania.....	5
6. Výberové konanie – predmet výberového konania	7
7. Požiadavka na uvedenie ďalších návrhov	10
8. Záver.....	10

1. Úvod

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) pripravuje vyhlásenie výberového konania na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení, ktorými sa prideliujú frekvencie v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky.

Terestriálne prevádzkové povolenia na poskytovanie služby prvého terestriálneho multiplexu sú platné do 31.05.2021. Úrad v snahe zaistiť v dostatočnom časovom predstihu pokračovanie poskytovania služieb prostredníctvom tohto multiplexu sa rozhodol vyhlásiť výberové konanie na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení.

2. Právny rámec Európskej únie

2.1 Dňa 28.04.2016 bolo schválené Vykonávacie rozhodnutie Komisie (EÚ) 2016/687¹ o harmonizácii frekvenčného pásma 694-790 MHz pre pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby a pre pružné vnútroštátne používanie v Únii.

2.2 Dňa 14.06.2017 nadobudlo účinnosť Rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2017/899 zo 17. mája 2017² o využívaní frekvenčného pásma 470-790 MHz v Únii (ďalej len „rozhodnutie EPaR“). V zmysle článku 1 rozhodnutia EPaR členské štáty EÚ do 30.06.2020 umožnia využívanie frekvenčného pásma 694-790 MHz (ďalej len „frekvenčné pásmo 700 MHz“) pozemskými systémami schopnými poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby. Aby členské štáty EÚ takéto využívanie frekvenčného pásma 700 MHz umožnili, v zmysle článku 1 rozhodnutia EPaR realizujú v prípade potreby proces vydania individuálnych povolení na používanie frekvencií alebo zmenia relevantné existujúce práva na používanie frekvencií.

2.3 V roku 2017 úrad podpísal medzinárodné dohody o cezhraničnej koordinácii frekvencií v rámci Únie s administráciami Rakúskej republiky, Poľskej republiky, Českej republiky, Maďarska a Ukrajiny v súlade s článkom 1 rozhodnutia EPaR.

3. Európsky právny rámec

3.1 Dňa 06.03.2015 bolo schválené rozhodnutie Výboru pre elektronické komunikácie ECC/DEC/(15)01³ o harmonizovaných technických podmienkach pre mobilné/pevné komunikačné siete (MFCN) vo frekvenčnom pásme 694-790 MHz vrátane párovaneého frekvenčného usporiadania (duplex s frekvenčným delením 2x30 MHz) a voliteľného nepárovaneého frekvenčného usporiadania (doplňkový zostupný smer).

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016D0687&from=EN>

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017D0899&qid=1550667358640&from=EN>

³ <https://www.ecodocdb.dk/download/837045c3-e8c4/ECCDEC1501.PDF>

3.2 Úrad je signatárom Regionálnej dohody pre plánovanie digitálnej pozemskej rozhlasovej služby, ktorá bola vypracovaná a schválená Regionálnou rádiokomunikačnou konferenciou ITU pre plánovanie digitálnej pozemskej rozhlasovej služby v častiach regiónov 1 a 3 vo frekvenčných pásmach 174-230 MHz a 470-862 MHz v Ženeve v roku 2006 a schválená uznesením vlády Slovenskej republiky č. 87 z 31.01.2007.

4. Právny rámec Slovenskej republiky

- 4.1** Podľa § 6 ods. 3 písm. e) zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) úrad plní povinnosti podporujúce efektívnu hospodársku súťaž, efektívne investície a inovácie, rozvoj spoločného trhu Európskej únie, záujmy všetkých občanov členských štátov na území Slovenskej republiky, zodpovedajúci prístup k sieťam, prepojenie sietí a interoperabilitu služieb a chráni slobodu výberu prevádzkovateľa.
- 4.2** Podľa § 10 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách pred prijatím opatrenia, ktoré bude mať značný vplyv na relevantný trh, alebo ak to ustanovuje tento zákon, umožní úrad dotknutým osobám vyjadriť sa k návrhu opatrenia. Lehota na vyjadrenie je jeden mesiac odo dňa zverejnenia návrhu opatrenia; v zložitých prípadoch môže byť lehota predĺžená najviac na dva mesiace. Ak je to primerané, úrad v čo najväčšej miere prihliadne na stanoviská združení koncových užívateľov, výrobcov telekomunikačných zariadení a podnikov.
- 4.3** Podľa § 11 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách je úrad povinný konať a svoje rozhodnutia vydávať v súlade s princípmi efektívnosti, objektívnosti, transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti. Všetky svoje rozhodnutia, všeobecne záväzné právne predpisy a informácie, ktoré prispievajú k otvorenému a funkčne konkurenčnému trhu, zverejňuje na svojom webovom sídle, a ak tak ustanovuje tento zákon, aj vo vestníku, pričom tieto údaje priebežne aktualizuje.
- 4.4** Podľa § 11 ods. 3 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách úrad pri regulácii elektronických komunikácií podporuje efektívnu hospodársku súťaž pri poskytovaní sietí, služieb, pridružených prostriedkov a pridružených služieb najmä tým, že presadzuje efektívne využívanie frekvenčného spektra a čísiel a zabezpečuje ich správu.
- 4.5** Podľa § 30 ods. 1 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách úrad vykonáva správu frekvenčného spektra, ktorou je pridelovanie frekvencií a určovanie podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať.
- 4.6** Podľa § 32 ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách úrad môže obmedziť počet práv na používanie frekvencií uvedených v pláne využívania frekvenčného spektra alebo predĺžiť trvanie existujúcich práv inak, ako bolo určené v pôvodných individuálnych povoleniach, pričom prihliadne na potrebu maximalizovať výhody pre používateľov a uľahčiť rozvoj hospodárskej súťaže.

Úrad konzultuje návrh na obmedzenie počtu práv podľa § 10. Po určení postupu vyzve na podávanie žiadostí o vydanie alebo predĺženie individuálneho povolenia.

5. Ciele výberového konania

Účelom výberového konania je umožnenie uceleného využitia frekvenčného pásma 470-694 MHz v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu v súlade s efektívnym naplnením nasledujúcich cieľov:

5.1 Kontinuita poskytovania služby prvého terestriálneho multiplexu po 31.05.2021

Snahou úradu je zabezpečenie kontinuálneho poskytovania služby prvého terestriálneho multiplexu po uplynutí lehoty, na ktorú boli príslušné terestriálne prevádzkové povolenia vydané a tomu prispôsobuje aj svoju činnosť a rozhodovanie.

Otázka č. 5.1.1: Akým spôsobom by mal účastník výberového konania preukázať schopnosť vybudovať a uviesť do prevádzky elektronickú komunikačnú sieť určenú na terestriálne digitálne vysielanie (ďalej len „elektronická komunikačná sieť“) prvého terestriálneho multiplexu?

Otázka č. 5.1.2: V akom minimálnom časovom predstihu pred skončením platnosti terestriálnych prevádzkových povolení na poskytovanie služby prvého terestriálneho multiplexu musí byť elektronická komunikačná sieť úspešného účastníka výberového konania pripravená na prevádzku?

5.2 Zjednotenie doby platnosti terestriálnych prevádzkových povolení

Zámerom úradu je vydať úspešnému účastníkovi výberového konania terestriálne prevádzkové povolenia na poskytovanie prvého terestriálneho multiplexu s platnosťou do 09.09.2029, teda do doby, do ktorej sú pridelené frekvencie na poskytovanie ďalších troch terestriálnych multiplexov.

5.3 Uvoľnenie frekvenčného pásma 700 MHz

Zámer úradu vyhlásiť a úspešne zrealizovať predmetné výberové konanie vychádza taktiež zo skutočnosti, že frekvenčné pásmo 700 MHz, ktoré je v súčasnosti intenzívne využívané na televízne digitálne pozemské vysielanie, má byť uvoľnené pre pozemské systémy schopné poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby k 30.06.2020. Na základe tejto skutočnosti úrad preplánoval využívanie frekvenčného pásma 470-694 MHz rozhlasovou a televíznou službou, v dôsledku čoho dôjde v období rokov 2019-2020 k uvoľňovaniu frekvencií z frekvenčného pásma 700 MHz a ich nahradeniu frekvenciami z frekvenčného pásma 470-694 MHz.

5.4 Podpora technologických inovácií a rozvoja nových služieb

Elektronická komunikačná sieť prvého terestriálneho multiplexu, ktorá je predmetom výberového konania, je vhodná pre rozvoj a aplikáciu nových nadstavbových služieb pre koncového užívateľa a ďalšie inovačné možnosti používaných technológií.

Otázka č. 5.4.1: Aké doplnkové služby by mali byť poskytované prostredníctvom elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu? (príklad súčasná HbbTV)

Otázka č. 5.4.2: Aký je podľa Vášho názoru najvhodnejší kompresný štandard na prevádzku elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu pri použití televízneho štandardu DVB-T2? Svoju odpoveď zdôvodnite.

Otázka č. 5.4.3: Myslíte si, že by mal úrad predpísať konkrétny kompresný štandard pri prevádzke elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu pri použití televízneho štandardu DVB-T2? Ak áno, uveďte aký a svoju odpoveď zdôvodnite.

5.5 Efektívne využívanie frekvenčného spektra

Medzi primárne úlohy regulátora patrí presadzovanie efektívneho využívania frekvenčného spektra. Prístup k frekvenčnému spektru je kľúčový pri poskytovaní bezdrôtových elektronických komunikačných služieb. Frekvenčné spektrum je obmedzeným zdrojom a jeho efektívne využívanie je predpokladom pre zabezpečenie spoločenského úžitku z bezdrôtových elektronických komunikačných služieb.

Pre zabezpečenie efektívneho využívania frekvenčného spektra je potrebné rešpektovať princípy technologickej neutrality a neutrality služieb. Tieto princípy zaručujú, že frekvenčné spektrum bude využívané takou technológiou a budú prostredníctvom neho poskytované také služby, ktoré sú z pohľadu maximalizácie úžitku pre koncových užívateľov najvýhodnejšie. Zároveň zabezpečujú nezávislosť podmienok využívania frekvenčného spektra voči prípadným budúcim zmenám požiadaviek koncových užívateľov alebo technologických možností zabezpečovania bezdrôtových elektronických komunikačných služieb.

Otázka č. 5.5.1: Mal by úrad podľa Vášho názoru stanoviť konkrétnu hodnotu percentuálnu pokrytia obyvateľstva Slovenskej republiky signálom z komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu? Ak áno, tak stanovené pokrytie by malo byť na súčasnej úrovni alebo vyššie?

Otázka č. 5.5.2: Mal by úrad uložiť úspešnému účastníkovi výberového konania povinnosť podpory pre koncových užívateľov pri prípadnom prechode elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu z televízneho štandardu DVB-T na štandard DVB-T2? Svoju odpoveď zdôvodnite.

Otázka č. 5.5.3: Aký je Váš názor na regionálne vysielanie televíznej programovej služby na území Slovenskej republiky v rámci jedného celoplošného terestriálneho multiplexu, jeho perspektívu a možné prínosy?

Otázka č. 5.5.4: Aká programová skladba by mala byť dostupná prostredníctvom elektronickej komunikačnej siete prvého terestriálneho multiplexu? Posúďte ju voči efektívnosti využívania frekvenčného spektra z hľadiska kompresného štandardu a finančnej záťaže koncových užívateľov.

Otázka č. 5.5.5: Akým spôsobom by mal podľa Vášho názoru účastník výberového konania preukázať schopnosť vysielat' ním deklarované programy? Svoju odpoveď zdôvodnite.

5.6 Podpora hospodárskej súťaže

Článok 8 Rámcovej smernice⁴ stanovuje ciele, ktoré národné regulačné orgány musia dosiahnuť vykonaním všetkých opodstatnených krokov. Medzi ne patria:

- podpora hospodárskej súťaže v poskytovaní elektronických komunikačných sietí a služieb, okrem iného podporiť efektívne investície do infraštruktúry a podpory inovácií a podpora efektívneho využívania rádiových frekvencií,
- prispieť k rozvoju vnútorného trhu, okrem iného, odstránenie prekážok pre poskytovanie elektronických komunikačných sietí a služieb na európskej úrovni, podporovať interoperabilitu celoeurópskych služieb a zabezpečiť, aby v podobných podmienkach nebola žiadna diskriminácia v prístupe k podnikom poskytujúcim elektronické komunikačné siete a služby.

Vzhľadom na existujúci stav hospodárskej súťaže na vnútornom trhu s elektronickými komunikačnými službami, úrad pri špecifikovaní podmienok tohto výberového konania postupuje tak, aby podmienky výberového konania viedli k podpore hospodárskej súťaže v súlade s rozhodnutím 243/2012/EU.

V rámci podpory hospodárskej súťaže je potrebné zabezpečiť rovnocenné, spravodlivé a nediskriminačné podmienky pre všetky subjekty na trhu.

6. Výberové konanie – predmet výberového konania

6.1 Výberové konanie bude úrad realizovať v súlade s § 33 zákona o elektronických komunikáciách a druhou hlavou štvrtej časti zákona č. 220/2007 Z. z. o digitálnom vysielaní programových služieb a poskytovaní iných obsahových služieb prostredníctvom digitálneho prenosu a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o digitálnom vysielaní) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o digitálnom vysielaní“).

6.2 Podľa § 33 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách, ak je potrebné obmedziť počet práv na používanie frekvencií alebo v prípade vybraných frekvencií, ktorých podmienky pridelenia sú určené v pláne využívania frekvenčného spektra, úrad vydáva individuálne povolenie na základe výsledku

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002L0021&from=en>

výberového konania podľa odsekov 2 až 15. Výberové konanie sa uskutočňuje formou elektronickej aukcie (ďalej len „aukcia“) alebo bez aukcie. Úrad pred začatím výberového konania zverejní na svojom webovom sídle odôvodnenie formy výberového konania, ktorú sa rozhodol použiť v dotknutom výberovom konaní. Úrad vyhlási výberové konanie na základe žiadosti o vydanie individuálneho povolenia alebo z vlastného podnetu. Úrad preruší konanie o žiadosti o vydanie individuálneho povolenia až do ukončenia tohto výberového konania.

- 6.3** Podľa § 33 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách úrad začne výberové konanie výzvou na predloženie ponúk, v ktorej určí:
- formu výberového konania,
 - frekvencie, frekvenčné bloky alebo frekvenčné pásmo, ktoré sú predmetom výberového konania,
 - účel použitia, podmienky a zásady na optimálne využitie frekvencií,
 - hodnotiace kritériá; ak sa uskutočňuje aukcia, jediným hodnotiacim kritériom je výška jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií,
 - termín, do ktorého sa musí predložiť ponuka,
 - požiadavky na obsah predkladaných podkladov do výberového konania, aby bola zabezpečená porovnateľnosť ponúk,
 - výšku jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií ako očakávanú najnižšiu ponuku, ak ide o výberové konanie bez aukcie, alebo ako najnižšie podanie, ak ide o výberové konanie s aukciou; toto podanie sa považuje za ponuku,
 - výšku a podmienky zloženia peňažnej zábezpeky alebo bankovej záruky, ak sa vyžaduje,
 - ďalšie podklady na výberové konanie, ak je to potrebné,
 - aukčný poriadok obsahujúci pravidlá aukcie, ak sa uskutočňuje aukcia.
- 6.4** Podľa § 19 ods. 1 zákona o digitálnom vysielaní udeleniu terestriálneho prevádzkového povolenia musí predchádzať výberové konanie; to sa nevzťahuje na udelenie terestriálneho prevádzkového povolenia na miestny multiplex.
- 6.5** Podľa § 19 ods. 2 zákona o digitálnom vysielaní udeleniu terestriálnych prevádzkových povolení, ktorými sa prideliuje ekonomicky viazané frekvenčné vyhradenie, predchádza jedno spoločné výberové konanie.
- 6.6** Podľa § 19 ods. 4 zákona o digitálnom vysielaní vo výzve na predloženie ponúk, ktorou sa začína výberové konanie, je úrad povinný určiť hodnotiace kritériá tak, aby výberová komisia mohla hodnotiť najmä:
- schopnosť žiadateľa vybudovať komunikačnú sieť v stanovenom čase alebo zabezpečiť jej vybudovanie prostredníctvom distributéra signálu,
 - priehľadnosť a dôveryhodnosť finančných zdrojov určených na budovanie alebo prenájom komunikačnej siete,
 - záväzky vo vzťahu ku koncovým užívateľom, ktoré na seba žiadateľ chce prevziať,
 - schopnosť žiadateľa uviesť do prevádzky terestriálny multiplex v stanovenom čase,

- e) plánované pokrytie signálom terestriálneho multiplexu pri začatí prevádzky,
- f) záujem žiadateľa poskytovať terestriálny multiplex vo viacerých frekvenčných vyhradeniach súčasne.

Otázka č. 6.6.1: Aké hodnotiace kritériá by mal úrad podľa Vášho názoru vziať do úvahy pri posudzovaní ponúk predložených do pripravovaného výberového konania? Svoju odpoveď zdôvodnite.

- 6.7** Podľa § 19 ods. 5 zákona o digitálnom vysielaní vo výzve na predloženie ponúk, ktorou sa začína výberové konanie podľa odseku 2, je úrad povinný uviesť aj:
- a) čas, na ktorý sa frekvenčné vyhradenia považujú za ekonomicky viazané frekvenčné vyhradenie,
 - b) podmienku, že všetky terestriálne prevádzkové povolenia sú určené pre jedného poskytovateľa multiplexu.
- 6.8** Podľa § 19 ods. 6 zákona o digitálnom vysielaní súčasťou ponuky predloženej žiadateľom o udelenie terestriálneho prevádzkového povolenia je projekt podpory prístupu koncových užívateľov k zariadeniam pre digitálnu televíziu alebo k zariadeniam pre digitálny rozhlas, v ktorom špecifikuje záväzky, ktoré vo vzťahu ku koncovým užívateľom chce žiadateľ na seba prevziať vrátane zabezpečenia prístupu k elektronickému programovému sprievodcovi a iným doplnkovým obsahovým službám, najmä multimodálnemu prístupu k programovej službe.
- 6.9** Predmetom výberového konania na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení, ktorými sa pridávajú frekvencie v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky budú tieto frekvencie:

Frekvenčné vyhradenie	Číslo kanálu
Bratislava	39
Nitra	28
Trenčín	39
Žilina	47
Námestovo	44
Banská Bystrica	47
Veľký Krtíš	32
Rimavská Sobota	47
Poprad	41
Bardejov	47
Košice	23
Michalovce	23

7. Požiadavka na uvedenie ďalších návrhov

7.1 Zámerom úradu je získanie názoru všeobecnej a odbornej verejnosti aj v ďalších oblastiach televízneho digitálneho pozemského vysielania (perspektíva tohto druhu vysielania, predpokladané správanie sa koncových užívateľov, ...), ktoré priamo nesúvisia s predmetom tejto verejnej konzultácie.

Otázka č. 7.1.1: Aká je podľa Vášho názoru perspektíva prechodu na rozlíšenie 4K, príp. 8K v televíznom digitálnom pozemskom vysielaní v Slovenskej republike, ako aj okolitých krajinách? Uveďte prípadne aj Vami odhadovaný časový horizont.

7.2 Uveďte Vaše prípadné ďalšie návrhy, postrehy, odporúčania, ktoré súvisia s predmetom tejto verejnej konzultácie.

8. Záver

Úrad za účelom zabezpečenia efektívneho využívania frekvenčného spektra s vhodne stanovenými technickými parametrami a podmienkami, ako i stanovenia konkrétnych pravidiel v celom pripravovanom procese výberového konania, otvára verejnú konzultáciu k výberovému konaniu na udelenie terestriálnych prevádzkových povolení, ktorými sa prideliujú frekvencie v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu na území Slovenskej republiky.

Snahou úradu je nastavenie podmienok výberového konania tak, aby sa o ponúkané frekvencie mohol uchádzať každý záujemca, ktorý plánuje prevádzkovať elektronickú komunikačnú sieť prvého terestriálneho multiplexu.

S cieľom dosiahnuť v celom pripravovanom procese výberového konania maximálnu mieru transparentnosti, spravodlivosti, nediskriminácie, ako aj zabezpečenie efektívneho využívania frekvenčného spektra, otvára úrad túto verejnú konzultáciu.

Verejná konzultácia

**k výberovému konaniu na udelenie terestriálnych
prevádzkových povolení, ktorými sa prideliujú frekvencie
v ekonomicky viazaných frekvenčných vyhradeniach na
vytvorenie prvého terestriálneho multiplexu na území
Slovenskej republiky**

Údaje o respondentovi

Názov / meno:

Adresa:

Kontaktná osoba:

Štát:

Tel.: _____ **Fax.:** _____

e-mail:

Príspevky do verejnej konzultácie je možné zasielať v tlačenej forme na adresu:

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb

Továrenská 7, P. O. Box 40

828 55 Bratislava 24

alebo v elektronickej forme na adresu e-podatelna@teleoff.gov.sk v termíne do 12. apríla 2019
s označením „MUX1 – verejná konzultácia“.