



**ÚRAD PRE REGULÁCIU
ELEKTRONICKÝCH KOMUNIKÁCIÍ
A POŠTOVÝCH SLUŽIEB**

Verejná diskusia
o budúcom využívaní frekvencií
z frekvenčného pásma 174 – 230 MHz
pre pozemské digitálne rozhlasové vysielanie
(T-DAB)

V Bratislave 04.11.2020

Obsah

| | |
|---|---|
| Úvod | 1 |
| 1 Právny rámec Slovenskej republiky | 2 |
| 2 Súčasný stav v rozhlasovom vysielaní na Slovensku | 2 |
| 2.1. Analógové rozhlasové vysielanie | 2 |
| 2.2. Digitálne rozhlasové vysielanie T-DAB | 3 |
| 3 Frekvencie pre T-DAB | 3 |
| 4 Príprava plánu prechodu..... | 4 |
| 5 Výberové konanie | 5 |
| Záver | 6 |

Úvod

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) ako národný regulátor a cenový orgán v oblasti elektronických komunikácií zodpovedný, okrem iného, aj za správu frekvenčného spektra v záujme naplnenia cieľa identifikovaného v Stratégii zavádzania pozemského digitálneho rozhlasového vysielania v Slovenskej republike (ďalej len „stratégia“). Stratégia bola prijatá uznesením Vlády Slovenskej republiky č.26/2017¹. Na základe prijatej stratégie je úrad zodpovedný okrem iného za „vypracovanie všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorý ustanoví plán a podmienky zavádzania pozemského digitálneho rozhlasového vysielania v Slovenskej republike“ (ďalej len „plán prechodu“). Úrad v záujme prípravy výberového konania na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 170 – 230 MHz pre pozemské digitálne rozhlasové vysielanie (T-DAB) (ďalej len „výberové konanie“) zahajuje túto verejnú diskusiu.

Pri príprave návrhu plánu prechodu, ako aj výberového konania bude úrad vychádzať z ustanovení zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“), zákona č. 220/2009 Z.z. o digitálnom vysielaní v znení neskorších predpisov, z aktuálnych harmonizačných dokumentov týkajúcich sa využitia frekvencií v predmetných pásmach vydaných Výborom pre elektronické komunikácie (Electronic Communications Committee – ECC, medzinárodnej dohody GE09 a ostatných medzinárodných dohôd.

Zámerom úradu je pripraviť plán prechodu, ako aj podmienky výberového konania tak, aby v čo najväčšej miere prispeli k plneniu cieľov, ktorými sú predovšetkým podpora:

- efektívneho používania frekvencií,
- efektívnej hospodárskej súťaže,
- inovácii a rozvoja nových služieb,
- rozvoja nových programových služieb spoločne s rozvojom doplnkových služieb s pridanou hodnotou.

Nakoľko pre frekvenčné pásmo 174 – 230 MHz, ako aj pre rozvoj T-DAB vysielania nebol doteraz na úrovni Európskej únie prijatý žiadny spoločný harmonizačný dokument, bude úrad vychádzať predovšetkým z dokumentov prijatých na úrovni ITU, CEPT, medzinárodných dvojstranných a viacstranných dohôd.

¹ <https://www.mindop.sk/ministerstvo-1/elektronicke-komunikacie-8/strategicke-dokumenty/digitalne-vysielanie/strategia-zavadzania-pozemskeho-digitalneho-rozhlasoveho-vysielania-v-sr-uznesenie-vlady-sr-c-26-2017>

1 Právny rámec Slovenskej republiky

Podľa § 6 ods. 3 písm. e) zákona o elektronických komunikáciách, plní úrad povinnosti podporujúce efektívnu hospodársku súťaž, efektívne investície a inovácie, rozvoj spoločného trhu Európskej únie, záujmy všetkých občanov členských štátov na území Slovenskej republiky, zodpovedajúci prístup k sieťam, prepojenie sietí a interoperabilitu služieb a chráni slobodu výberu prevádzkovateľa.

Podľa § 11 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách, je úrad povinný konať a svoje rozhodnutia vydávať v súlade s princípmi efektívnosti, objektívnosti, transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti. Všetky svoje rozhodnutia, všeobecne záväzné právne predpisy a informácie, ktoré prispievajú k otvorenému a funkčne konkurenčnému trhu, zverejňuje na svojom webovom sídle, a ak tak ustanovuje tento zákon aj vo vestníku, pričom tieto údaje priebežne aktualizuje.

Podľa § 11 ods. 3 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách, úrad presadzuje efektívne využívanie frekvenčného spektra a čísiel a zabezpečuje ich správu.

Podľa § 30 ods. 1 písm. c) zákona o elektronických komunikáciách, úrad pri regulácii elektronických komunikácií podporuje efektívnu hospodársku súťaž pri poskytovaní sietí, služieb, pridružených prostriedkov a pridružených služieb najmä tým, že vykonáva správu frekvenčného spektra, ktorou je pridelenie frekvencií a určovanie podmienok, za ktorých je možné frekvencie používať.

Podľa § 32 ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách, môže úrad obmedziť počet práv na používanie frekvencií uvedených v pláne využívania frekvenčného spektra alebo predĺžiť trvanie existujúcich práv inak, ako bolo určené v pôvodných individuálnych povoleniach, pričom prihliadne na potrebu maximalizovať výhody pre používateľov a uľahčiť rozvoj hospodárskej súťaže. Úrad konzultuje návrh na obmedzenie počtu práv podľa § 10.

2 Súčasný stav v rozhlasovom vysielaní na Slovensku

2.1. Analógové rozhlasové vysielanie

V súčasnej dobe v Slovenskej republike prebieha pozemské rozhlasové vysielanie takmer výhradne analógovým spôsobom vo frekvenčnom pásme 87,5 – 108 MHz. Jeho ďalší rozvoj vzhľadom na vyčerpané možnosti pridelenia nových frekvencií už nie je možný. Nové frekvencie nie je možné získať ani úpravou technických a plánovacích parametrov. Jedinou možnosťou, ako umožniť rozširovanie počtu programových služieb, ako aj poskytnutie ďalších doplnkových služieb s pridanou hodnotou (napr. TPEG, varovné hlásenia Journaline) je prechod na digitálny spôsob pozemského rozhlasového vysielania (T-DAB).

2.2. Digitálne rozhlasové vysielanie T-DAB

Začiatky pozemského digitálneho rozhlasového vysielanie v štandarde T-DAB+:

- a) Prvé experimentálne pozemské digitálne rozhlasové vysielanie v štandarde T-DAB+ začalo v decembri 2015 z vysielача Bratislava Kamzík s použitím frekvenčného bloku 12C.
- b) Vo februári 2016 pribudlo vysielanie v štandarde T-DAB z vysielача Levice s použitím frekvenčných blokov 10C a 11C a z vysielача Nitra – Zobor s použitím frekvenčného bloku 10C.
- c) Následne na to v apríli 2016 pribudlo vysielanie v štandarde T-DAB+ z vysielача Banská Bystrica – Laskomer prostredníctvom frekvenčného bloku 12A a z vysielача Košice – Heringeš prostredníctvom frekvenčného bloku 12B.
- d) V máji 2016 pribudlo vysielanie v štandarde T-DAB z vysielача Nitra – Zobor s použitím frekvenčného bloku 10C.
- e) Vo februári 2017 pribudlo vysielanie v štandarde T-DAB z vysielача Banská Bystrica – Panský diel s použitím frekvenčného bloku 10B.
- f) Následne na to v máji 2017 pribudlo vysielanie v štandarde T-DAB+ z vysielача Žilina – Krížava prostredníctvom frekvenčného bloku 12A.
- g) V októbri 2017 pribudlo vysielanie v štandarde T-DAB+ z vysielача Dunajská Streda s použitím frekvenčného bloku 12C.

Výsledok ITU Regionálnej rádiokomunikačnej konferencie Ženeva 2006 (RRC 06)

- a) Záverečným dokumentom RRC 06 bolo podpísanie dohody pre plánovanie digitálnej pozemskej rozhlasovej služby, označovanej ako Dohoda GE06. Prílohou Dohody GE06 je digitálny plán pre frekvenčné pásmo 174 – 230 MHz a frekvenčné pásmo 470 – 862 MHz. (Plán GE06)
- b) Vo frekvenčnom pásme 174 – 230 MHz získala Slovenská republika v GE06:
 - jeden celoplošný MUX pre DVB-T a
 - tri celoplošné MUX pre T-DAB.

3 Frekvencie pre T-DAB

Vzhľadom na situáciu s implementáciou záverov RRC 06 a postupné budovania DVB-T vysielania v Európe, sa niektoré krajiny rozhodli opustiť koncept kombinácie DVB-T a T-DAB vysielania vo frekvenčnom pásme 174 – 230 MHz a rozhodli sa zachovať v tomto frekvenčnom pásme len T-DAB vysielanie. K tomuto konceptu sa v januári 2020 pridala aj Slovenská republika.

Otázka č. 3.1: Máte záujem prevádzkovať celoplošný T-DAB / T-DAB+ multiplex využívajúci frekvencie z frekvenčného pásma 174 – 230 MHz? Ak áno, tak aký počet celoplošných multiplexov máte záujem prevádzkovať a odkedy?

Otázka č. 3.2: Aký je podľa vášho názoru minimálny počet celoplošných multiplexov potrebný na uspokojenie požiadaviek všetkých záujemcov v Slovenskej republike?

Otázka č. 3.3: V prípade pridelovania frekvencií pre celoplošné multiplexy, myslíte si, že by mal byť obmedzený počet multiplexov, ktorý môže získať jeden podnik?

Otázka č. 3.4: Aký je podľa vášho názoru minimálny počet regionálnych multiplexov v rámci Slovenskej republiky potrebný na uspokojenie požiadaviek všetkých záujemcov?

Otázka č. 3.5: Aký je podľa vášho názoru potrebný počet miestnych multiplexov v rámci Slovenskej republiky na uspokojenie požiadaviek všetkých záujemcov?

Otázka č. 3.6: V prípade pridelovania frekvencií pre miestne multiplexy v tej istej lokalite, myslíte si, že by mal byť druhý multiplex pridelený až po tom, čo bola naplnená kapacita predchádzajúceho prideleného multiplexu na stanovenú úroveň? Aká úroveň by to podľa vášho názoru mala byť?

4 Príprava plánu prechodu

Vzhľadom k tomu, že pre začatie pravidelného T-DAB / T-DAB+ vysielania v SR nie je potrebné uvoľnenie frekvencií, ktoré sú v súčasnej dobe používané pre analógové FM rozhlasové vysielanie, nie je potrebné uvažovať s prechodom z analógovej formy vysielania na digitálnu v takom formáte, ako tomu bolo v prípade televízneho vysielania. Frekvencie pre T-DAB / T-DAB+ vysielanie sú v súčasnej dobe voľné, a teda je možné ich pridelovať.

Samotný prechod by mal byť chápaný, ako postupné utlmovanie (opúšťanie) analógovej a prechod na digitálnu platformu. Otázkou však potom zostáva samotné využívanie frekvenčného pásma 87,5 – 108 MHz.

Otázka č. 4.1: Na čo všetko by podľa vášho názoru mal byť zameraný plán prechodu a ktoré hlavné otázky by mal riešiť?

Otázka č. 4.2: Myslíte si, že začatie pravidelného T-DAB / T-DAB+ vysielania v Slovenskej republike by malo byť pripravené okamžite ako to bude možné, t.j. hneď po skončení replánovacieho procesu so všetkými dotknutými krajinami?

Otázka č. 4.3: Myslíte si, že analógové FM vysielanie by malo pokračovať aj po termíne, ktorý bol v stratégii v článku 6.2, časti Fáza III stanovený na obdobie rokov 2022 - 2026 ako termín spoločného koordinovaného vypnutia všetkých analógových vysielateľov verejnoprávneho vysielateľa a vysielateľov s licenciou? Ak áno, tak prečo?

Otázka č. 4.4: Kedy si myslíte, že by malo definitívne skončiť analógové rozhlasové vysielanie v Slovenskej republike?

5 Výberové konanie

Výberové konanie bude úrad realizovať v súlade s § 33 zákona o elektronických komunikáciách. Podľa § 33 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách, ak je potrebné obmedziť počet práv na používanie frekvencií, alebo v prípade vybraných frekvencií, ktorých podmienky pridelenia sú určené v Pláne využívania frekvenčného spektra, úrad vydáva individuálne povolenie na základe výsledku výberového konania podľa odsekov 2 až 15. Výberové konanie sa uskutočňuje formou elektronickej aukcie alebo bez aukcie. Úrad pred začatím výberového konania zverejní na svojom webovom sídle odôvodnenie formy výberového konania, ktorú sa rozhodol použiť v dotknutom výberovom konaní. Úrad vyhlási výberové konanie na základe žiadosti o vydanie individuálneho povolenia alebo z vlastného podnetu.

Podľa § 33 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách, úrad začne výberové konanie výzvou na predloženie ponúk, v ktorej určí:

- a) formu výberového konania,
- b) frekvencie, frekvenčné bloky alebo frekvenčné pásmo, ktoré sú predmetom výberového konania,
- c) účel použitia, podmienky a zásady na optimálne využitie frekvencií,
- d) hodnotiace kritériá; ak sa uskutočňuje aukcia, jediným hodnotiacim kritériom je výška jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií,
- e) termín, do ktorého sa musí predložiť ponuka,
- f) požiadavky na obsah predkladaných podkladov do výberového konania, aby bola zabezpečená porovnateľnosť ponúk,
- g) výšku jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií ako očakávanú najnižšiu ponuku, ak ide o výberové konanie bez aukcie, alebo ako najnižšie podanie, ak ide o výberové konanie s aukciou; toto podanie sa považuje za ponuku,
- h) výšku a podmienky zloženia peňažnej zábezpeky alebo bankovej záruky, ak sa vyžaduje,
- i) ďalšie podklady na výberové konanie, ak je to potrebné,
- j) aukčný poriadok obsahujúci pravidlá aukcie, ak sa uskutočňuje aukcia.

Otázka č. 5.1: Aký formát výberového konania je podľa vášho názoru pri pridelovaní frekvencií pre T-DAB / T-DAB+ vysielanie najvhodnejší?

Otázka č. 5.2: Myslíte si, že by v prípade pridelovania frekvencií pre viac ako jeden celoplošný T-DAB / T-DAB+ multiplex malo byť výberové konanie realizované pre každý mutliplex samostatne?

Otázka č. 5.3: V prípade, že podporujete formu výberového konania s aukciou, aký aukčný formát preferujete?

Otázka č. 5.4: V prípade, že podporujete formu výberového konania bez aukcie, aké hodnotiace kritériá sú podľa vás najvhodnejšie?

Otázka č. 5.5: Aké povinnosti by podľa vášho názoru mali byť uložené úspešnému účastníkovi výberového konania?

Záver

Zámerom úradu je postupovať tak, aby boli širokej verejnosti sprístupňované nové technológie a služby. Z tohto dôvodu sa rozhodol predložiť aj túto verejnú diskusiu s cieľom získať čo najviac aktuálnych informácií o záujme laickej, ale aj odbornej verejnosti o nasadzovaní a následnom rozširovaní digitálneho rozhlasového vysielania, ako aj o eventuálnom ukončení analógového FM vysielania v Slovenskej republike.

Svoje stanoviská k otázkam definovaným úradom, ako aj pripomienky a návrhy nad rámec týchto otázok, prosím, predložte v písomnej alebo elektronickej forme v lehote do 19.11.2020. Úrad zároveň uvíta zdôvodnenie vašich odpovedí.

Verejná diskusia

o budúcom využívaní frekvencií z frekvenčného pásma 174 – 230 MHz pre pozemské digitálne rozhlasové vysielanie (T-DAB)

Údaje o respondentovi

Názov / meno:

Adresa:

Kontaktná osoba:

Štát:

Tel.: _____

e-mail:

Príspevky do verejnej konzultácie je možné zasielať v tlačenej forme na adresu:

Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb
Továrenská 7, P. O. Box 40
828 55 Bratislava 24

alebo v elektronickej forme na e-podatelna@teleoff.gov.sk. v termíne do 19.11.2020.