

# VEREJNÁ DISKUSIA

---

## **k návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie.**

V súlade s § 30 zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o elektronických komunikáciách“) Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) predkladá na verejnú konzultáciu návrh výzvy na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie.

Frekvencie z frekvenčného pásma 3,6 GHz sú určené na prevádzkovanie pozemských systémov schopných poskytovať bezdrôtové širokopásmové elektronické komunikačné služby.

Cieľom pripravovaného výberového konania je podpora nových technológií 5G a investícií do nových technológií, ako aj v zmysle predvídateľnosti trhu opätovné pridelenie frekvencií v dostatočnom časovom predstihu pred ukončením platnosti súčasných individuálnych povolení vo frekvenčnom pásme 3,6 GHz.

Úrad v rámci prípravy výberového konania uskutočnil dve verejné diskusie: o budúcom využívaní frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz zo dňa 04.11.2020 a o príprave a realizácii výberového konania na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz zo dňa 16.03.2021.

Úrad vo Verejnej diskusii k príprave a realizácii výberového konania na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 3400 – 3800 MHz zo dňa 16.03.2021 uviedol základné podmienky výberového konania, ktoré úrad zvažoval zahrnúť. Tento návrh výzvy zohľadňuje pripomienky, ktoré zainteresované subjekty predložili úradu ako reakciu na diskusný dokument.

Úrad vyzýva dotknuté osoby na predkladanie pripomienok k zverejnenému návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie, ktoré je možné v lehote do **30.08.2021** zasielať v elektronickej forme na adresu [frequency@teleoff.gov.sk](mailto:frequency@teleoff.gov.sk) . Úrad zároveň uvíta zdôvodnenie Vašich pripomienok.

V Bratislave, 28.07.2021

Ing. Milan Mizera

riaditeľ OSFS

## Údaje o respondentovi

**Názov / meno:** Slovanet, a.s.

---

**Adresa:** Záhradnícka 151, 821 08 Bratislava

---

**Kontaktná osoba:** Ing. Jozef Nošík, Ing. Andrej Stefunko, Ing. Ján Lukáč

---

**Štát:** Slovenská republika

---

**Tel.:** +421 2 208 28 311, +421 2 208 28 216 **Fax.:** +421 2 208 28 222

**e-mail:** [jozef.nosik@slovanet.net](mailto:jozef.nosik@slovanet.net), [andrej.stefunko@slovanet.net](mailto:andrej.stefunko@slovanet.net),  
[jan.lukac@slovanet.net](mailto:jan.lukac@slovanet.net)

---

Vyjadrenie k verejnej konzultácii:

1. Pripomienka k bodu 5.2 Predmet výberového konania a spektrálny limit

Úrad zvažuje výberové konanie zrealizovať pri definovanej veľkosti jednotlivých abstraktných aukčných blokov je 10MHz. Takto definovaná hodnota aukčného bloku nekorešponduje s vykonávacím rozhodnutím Komisie č. (EU) 2019/235 zo dňa 24.01.2019 o zmene rozhodnutia 2008/411/ES, pokiaľ ide o aktualizáciu príslušných technických podmienok týkajúcich sa frekvenčného pásma 3,6 GHz.

Navrhujeme frekvenčné pásmo 3410 – 3800 rozdeliť na konkrétne väčšie aukčné bloky.

Najmä navrhujeme, aby sa úrad vrátil k pôvodnému návrhu rozdelenia pásma na 360MHz celoslovensky a 40MHz regionálne, čo umožní širšiu účasť na výberovom konaní.

2. Pripomienka k bodu 5.8 výška jednorazovej úhrady za pridelenie frekvencií

Máme za to, že navrhovaná/požadovaná výška jednorazovej úhrady za abstraktný frekvenčný blok nezodpovedá hodnote daného pásma pre krajinu akou je Slovenská republika. Úrad udáva, že vychádzal z cien stanovených pre frekvenčné pásmo 3,6 GHz v iných krajinách Európskej únie, pričom zohľadnil okrem iného dĺžku platnosti individuálnych povolení a situáciu na domácom trhu. Akým spôsobom a v akom rozsahu prihliadal napríklad na počet obyvateľov Slovenskej republiky v porovnaní s ostatnými krajinami, z ktorých cien za dané frekvenčné pásmo vychádzal ako z referenčných nie je z dokumentu známe. Celkovo nie je jasné, akým spôsobom úrad dospel k číslo 1.600.000 EUR za frekvenčný blok. Nie je preto jasné, či takto určená cena vychádza z objektívnych kritérií, či zohľadňuje podmienky trhu a či nezvýhodňuje väčšie podniky na úkor menších, ktoré by boli fakticky z výberového konania vylúčené už určením neprimerane vysokej vyvolávacej ceny. Takýto nejasný popis spôsobu, akým došlo k určeniu vyvolávacej ceny preto podľa nášho názoru nespĺňa požiadavku na objektívnosť, transparentnosť a odôvodnenosť (§11 ods. 1 ZoEK), naopak, môže vyvolávať pochybnosti o nediskriminačnom prístupe k prideleniu frekvencií.

Z uvedeného dôvodu sme toho názoru, že úrad mal vychádzať pri určení ceny z cien za toto frekvenčné pásmo získaných predchádzajúcich výberových konaniach a od nich odvodiť aj vyvolávaciu cenu. Minimálne by však mal úrad zverejniť spôsob akým dospel k výpočtu vyvolávacej ceny, čím by došlo k stransparentneniu celého procesu a zároveň by bolo podnikom umožnené vzniesť relevantné výhrady k spôsobu výpočtu.

V konečnom dôsledku platí, že cena za frekvenčný blok by mala byť určená tak, aby bola zabezpečená možnosť čo najširšej účasti subjektov na aukcii, pričom skutočnú trhovú hodnotu frekvenčného bloku určí aukcia ako stret ponuky a dopytu. Určením neprimerane vysokej vstupnej ceny pritom skôr dôjde k zúženiu a obmedzeniu súťaže.

3. Pripomienka k bodu 6.1 Podmienky pridelenia frekvencií

Úrad v návrhu uvádza:

*„Frekvencie z frekvenčného pásma 3,6GHz sa prideliťajú pre celé územie Slovenskej republiky pre využitie v mobilných sieťach 5G.“*

a tiež

*„Úrad uloží povinnosť úspešnému účastníkovi výberového konania vybudovať verejnú mobilnú elektronickú komunikačnú sieť 5G s rádiovou prístupovou sieťou 5G NR (New Radio) v*

*architektúre spĺňajúcej požiadavky špecifikácií ETSI TS 123 501 (3GPP TS 23.501) a ETSI TS 138 401 (3GPP TS 38.401) alebo aktuálnejších, pričom sieť musí byť vybudovaná v takom rozsahu, aby do 31.12.2028 bol zriadený minimálne jeden prístupový bod v každom okrese SR. Verejná mobilná elektronická komunikačná sieť musí byť v takom vybavení, aby do 31.12.2028 spĺňala požiadavky na služby uvedené v špecifikácii ETSI TS 122 261 (3GPP TS22.261) pre Release 16 alebo vyšší.“*

V nadväznosti na uvedené máme za to, že stanovením konkrétneho typu komunikačnej siete úrad prinajmenšom upustil od doteraz zaužívaných zvyklostí striktne dodržiavať technologickú neutralitu.

Samotný úrad pritom v rámci Výzvy cituje § 11 ods. 2 v zmysle ktorého okrem iného „úrad prihliada na technologickú neutralitu regulácie, ktorá neukladá ani nediskriminuje používanie konkrétneho typu technológie“. Taktiež v bode 2.4 Podpora efektívneho využívania frekvenčného spektra úrad uvádza: „ ... Pre zabezpečenie efektívneho využívania frekvenčného spektra je potrebné rešpektovať princípy technologickej neutrality a neutrality služieb. Tieto princípy zaručujú, že frekvenčné spektrum bude využívané technológiou a službami, ktoré sú z pohľadu maximalizácie jeho úžitku najvýhodnejšie pre podniky, ktoré využívajú frekvenčné spektrum na poskytovanie elektronických komunikačných služieb, ako aj z pohľadu užívateľov, koncových užívateľov a spotrebiteľov, ktorí tieto služby používajú. Zároveň zabezpečujú nezávislosť podmienok využívania frekvenčného spektra voči prípadným budúcim zmenám požiadaviek zákazníkov alebo technologických možností zabezpečovania služieb.“

V neposlednom rade taktiež podľa § 32 ods. í písm. b) ZoEK platí, že úrad je oprávnený určiť i individuálnom povolení „povinnosť poskytovať službu alebo používať typ technológie, pre ktoré sú pridelené frekvencie určené, vrátane prípadných požiadaviek na pokrytie a kvalitu, ak takéto povinnosti ustanovuje národná tabuľka frekvenčného spektra alebo plán využívania frekvenčného spektra“.

Podľa Národnej tabuľky frekvenčného spektra je pritom dané pásmo 3400 – 3800 MHz určené pre pevné služby elektronickej komunikačnej siete typu Bod-multibod, MFCN, TRA-ECS a/alebo pohyblivé služby elektronickej komunikačnej siete typu MFCN, TRA-ECS. A súčasne podľa platnej prílohy k plánu využívania frekvenčného spektra pre dané frekvenčné pásmo je definovaná možnosť pohyblivej/pevnjej služby v elektronických komunikačných sieťach MFCN.

Rovnako tak nové navrhované znenie Prílohy č. 4 k Plánu využívania frekvenčného spektra, ku ktorému v súčasnosti prebieha taktiež verejná konzultácia definuje druhy prevádzky a typy sietí nasledovne:

Druh rádiokomunikačnej služby	Pevná, Pohyblivá okrem leteckej pohyblivej	
Využitie	TRA-ECS	Pozemské rádiové aplikácie schopné poskytovať elektronické komunikačné služby
	MFCN	Pohyblivé / Pevné komunikačné siete

Vzhľadom na uvedené navrhujeme aby úrad zmenil formuláciu tak aby neboli diskriminované/obmedzované ostatné druhy prevádzky a typy sietí, t.j. aby nebolo pridelenie frekvencií viazané na podmienku prevádzkovania jedinej mobilnej siete, čím bude dosiahnuté deklarované dodržiavanie princípu technologickej neutrality. Úrad by mal ponechať na rozhodnutí držiteľa povolení na používanie frekvencií aký typ elektronickej komunikačnej siete bude prevádzkovať, a to v závislosti a s prihliadnutím k „budúcim zmenám požiadaviek zákazníkov alebo technologických možností zabezpečovania služieb“ tak ako to deklaruje v bode 2.4 výzvy. V opačnom prípade značne obmedzí a diskriminuje, prípadne odradí od účasti na výberovom konaní tie podniky, ktoré majú záujem prevádzkovať v rámci predmetných frekvencií inú ako mobilnú sieť.

#### 4. Pripomienka k bodu 6.5 Podmienky synchronizácie sietí

V prípade ak bude akceptovaná pripomienka 4. stráca význam, keďže uvedená synchronizácia sa týka synchronizácie sietí 5G.

Inak navrhujeme zmeniť na Frame B.

#### **Záver:**

Záverom si dovoľujeme uviesť, že spôsob, akým sú vykladané a prenesené požiadavky vyplývajúce z odporúčaní, smerníc a rozhodnutí orgánov Európskej únie do dokumentu Výzvy na predkladanie ponúk nekorešponduje so skutočným zámerom uvedených odporúčaní, smerníc a rozhodnutí orgánov Európskej únie. Účelom týchto dokumentov nie je zasahovať do princípu technologickej neutrality a neutrality služieb, ale iba vytvoriť podmienky pre podporu 5G sietí. Členské štáty a ich príslušné orgány sú preto zaviazané vytvoriť podmienky a podporovať výstavbu sietí 5G (viď. článok 54 smernice Európskeho parlamentu a rady č. (EÚ) 2018/1972 zo dňa 11.12.2014, citované aj v bode 2.1 výzvy: „príslušné opatrenia v záujme uľahčenia zavádzania technológie 5G a umožniť využívanie dostatočne veľkých blokov vo frekvenčnom pásme 3,6 GHz“), avšak nie ju priamo nariadiť. Splnením povinností vyplývajúcich z dokumentov EÚ je preto už samotné vyčlenenie dostatočného rozsahu frekvenčných blokov, v rámci ktorých bude podnikom umožnené rozvíjať siete 5G. Samotný rozvoj by však nemal byť nanucovaný stanovením podmienok tak, ako to robí úrad vo výzve na predkladanie ponúk. Úloha úradu podľa nás končí vytvorením podmienok a následné rozhodnutia o prevádzkovaní technológie a služieb na uvedených frekvenciách by malo byť ponechané ako je uvedené v § 11 ods. 2 ZoEK na požiadavky zákazníkov a technologické možnosti, teda na vývoj trhu.