

Verejná konzultácia

***k návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberového konania
na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií
z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie.***

Údaje o respondentovi

Názov / meno:

Orange Slovensko, a.s.

Adresa:

Metodova 8, 821 08 Bratislava

Kontaktná osoba:

Peter Čapkovič

Štát:

Slovenská republika

Tel.:

+421 905 014 060

e-mail:

peter.capkovic@orange.com

Obsah

1	Úvod	3
2	Výzva na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie	3
2.1	<i>Podmienky pridelenia frekvencií</i>	3
3	Príloha č. 4 k výzve na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie – Aukčný poriadok	4
3.1	<i>Pravidlá predkladania ponúk v elektronickej aukcii</i>	4
3.2	<i>Stanovenie predbežných výherných ponúk (provisional winning bids)</i>	4
3.3	<i>Aukčná fáza č.2</i>	5
3.4	<i>Informácie poskytnuté účastníkom elektronickej aukcie</i>	6

1 Úvod

Orange Slovensko, a.s. (ďalej „Orange“) vysoko pozitívne vníma predložený návrh výzvy na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie (ďalej „Výzva“). Hneď niekoľko pozmeňujúcich návrhov voči predchádzajúcej konzultácii z augusta 2021 považujeme za prospešné, vedúce k optimálnemu rozdeleniu spektra medzi operátorov s reálnym záujmom o budovanie 5G sietí na Slovensku, ako aj možnosti lepšie plánovať svoje budúce investície do budovania a aj dosiahnutie ich návratnosti v čase.

Medzi najviac pozitívne zmeny zaraďujeme najmä zavedenie minimálnej ponuky na 80 MHz spektra a navýšenie spektrálneho limitu na 140 MHz v prípade, ak by ho hrozilo, že nejaká časť frekvenčného spektra zostane nepridelená. V neposlednom rade je to predĺženie doby platnosti individuálnych povolení do 31.12.2045, čo, ako sám úrad konštatuje, lepšie zohľadní návratnosť vynaložených investícií do budovania 5G NR („New Radio“)sietí.

2 Výzva na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie

2.1 Podmienky pridelenia frekvencií

V bode 5.1 Podmienky pre pridelenie frekvencií Výzvy úrad ukladá povinnosť budovania elektronickej komunikačnej siete v takom rozsahu, aby do 31.12.2028 boli zriadené minimálne dva prístupové body v každom okrese SR a na celom území SR bolo zriadených minimálne 300 prístupových bodov. Navrhujeme, aby v tomto bode bola doplnená definícia prístupového bodu tak, že prístupovým bodom sa rozumie každá základňová stanica s aspoň jedným sektorom s technológiou 5G NR.

Zdôvodnenie: navrhovaná definícia odstráni akúkoľvek pochybnosť o tom, čo prístupový bod znamená, a akým spôsobom je možné povinnosť budovania elektronickej komunikačnej siete splniť.

3 Príloha č. 4 k výzve na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie – Aukčný poriadok

3.1 Pravidlá predkladania ponúk v elektronickej aukcii

V bode 1.3 Predmet výberového konania Aukčného poriadku úrad stanovuje aukčný limit „**Minimálne 8 abstraktných aukčných blokov (80 MHz)** a maximálne 10 abstraktných aukčných blokov (100 MHz)“. V bode 2.2.3 Pravidlá predkladania ponúk v elektronickej aukcii však úrad pre pravidlá predkladania ponúk navrhuje “Ponuky budú akceptované, iba ak spĺňajú aukčné pravidlá a sú v súlade s pravidlami aktivity (pozri 2.2.6), frekvenčným limitom spektra (**najviac desať abstraktných aukčných blokov**) a peňažnou zábezpekou.” Navrhujeme aby úrad pre odstránenie pochybností do uvedenej formulácie doplnil spojenie “najmenej osem a”. Navrhované znenie v zátvorke bodu 2.2.3 aukčného poriadku by potom znelo “najmenej osem a najviac desať abstraktných aukčných blokov”.

3.2 Stanovenie predbežných výherných ponúk (provisional winning bids)

V bode 1.3 Predmet výberového konania Aukčného poriadku úrad stanovuje aukčný limit „Minimálne 8 abstraktných aukčných blokov (80 MHz)“. V bode 2.2.4 úrad stanovuje, akým spôsobom na konci každého aukčného kola určí predbežné výherné ponuky. Predbežné výherné ponuky majú predpoklad, že pri splnení podmienky, že nie je podaná žiadna ďalšia ponuka a nie je uplatnený waiver sa stávajú výhernými. V prípade 4 a menej účastníkov elektronickej aukcie a pri uplatnení pravidla minimálnej ponuky nenastáva žiadna pochybnosť. V prípade piatich a viac účastníkov aukcie, keď piati a viacerí účastníci dajú ponuku na 8 abstraktných aukčných blokov, však vnímame pravidlá nasledovne:

1. Účastník elektronickej aukcie v aukčnej fáze č.1 nemôže podať ponuku menšiu ako 80 MHz
2. V prípade, že predbežná výherná ponuka účastníka je menšia ako 80 MHz a v ďalšom kole nepodá žiadnu ďalšiu ponuku a ani ďalší účastník elektronickej aukcie nepodá ďalšiu novú ponuku a nie je uplatnený Waiver aukcia končí. Účastník aukcie, ktorého predbežná výherná ponuka je menšia ako 80 MHz nezíska v elektronickej aukcii žiadne spektrum a dané abstraktné aukčné bloky zostanú nepridelené a nemôžu byť ponúknuté v aukčnej fáze č.2 nakoľko žiaden z účastníkov elektronickej aukcie nemá body spôsobilosti na úrovni 10.

Tabuľka 1 - Ilustrácia

Kolo	Účastník A	Účastník B	Účastník C	Účastník D	Účastník E
Kolo 1 (cena price: €1.60m) :					
Nové ponuky:	8@€1.60m	8@€1.60m	8@€1.60m	8@€1.60m	8@€1.60m
Predbežná výherná ponuka:	8@€1.60m	8@€1.60m	8@€1.60m	8@€1.60m	7@€1.60m
Body spôsobilosti	8 bodov	8 bodov	8 bodov	8 bodov	8 bodov
Kolo 2 (cena: €1.76m):					
Nové ponuky:	Zostáva	Zostáva	Zostáva	Zostáva	8@€1.76m
Predbežná výherná ponuka:	8@€1.60m	8@€1.60m	8@€1.60m	7@€1.60m	8@€1.76m
Body spôsobilosti	8 bodov	8 bodov	8 bodov	8 bodov	8 bodov
Kolo 3 (cena: €1.76m):					
Nové ponuky:	Zostáva	Zostáva	Zostáva	Zostáva	Zostáva
Finálny výsledok:					
Zisk/ strata:	8@€1.60m	8@€1.60m	8@€1.60m	-	8@€1.76m

Žiadame úrad, aby potvrdil či nastavené pravidlá chápeme správne, tak ako sme uviedli v našom príklade, a navrhujeme aby daná časť Aukčného poriadku bola doplnená v tomto význame, alebo vo význame ako to úrad zamýšľal.

3.3 Aukčná fáza č.2

V bode 2.2.9 Aukčná fáza č.2 Aukčného poriadku úrad stanovuje, ktorí účastníci elektronickej aukcie aukčnej fázy č.1 a za akých podmienok sa môžu kvalifikovať do aukčnej fázy č.2. Navrhujeme, aby úrad doplnil bod 2.9, v ktorom uvedie, kedy a akým spôsobom a aký rozsah informácií bude účastníkom elektronickej aukcie, ktorí sa kvalifikujú do aukčnej fázy č. 2 poskytnutý. Informácie poskytnuté účastníkom elektronickej aukcie po skončení Aukčnej fázy č.1 a pred Aukčnou fázou č.2 by mali obsahovať nasledovné:

- Naplánovanie začiatku Aukčnej fázy č.2 - dátum a čas začiatku
- Počet a cena predbežných výherných ponúk
- Počet abstraktných aukčných blokov ponúkaných v Aukčnej fáze č.2
- Počet bodov spôsobilosti účastníka elektronickej aukcie pre Aukčnú fázu č.2
- Počet Waiverov účastníka elektronickej aukcie pre Aukčnú fázu č.2

Navrhujeme zároveň doplniť informáciu, že počas priebehu Aukčnej fázy č.2 budú účastníkom elektronickej aukcie poskytované identické informácie ako počas priebehu Aukčnej fázy č.1.

3.4 Informácie poskytnuté účastníkom elektronickej aukcie

Ako sme už uviedli v predchádzajúcej konzultácii, navrhujeme, pre zvýšenie transparentnosti a lepšej informovanosti účastníkov výberového konania, časť o informáciách poskytovaných účastníkom výberového konania rozšíriť o nasledujúce informácie:

- Poskytnúť účastníkom aukcie informáciu o tom, koľko je účastníkov aukcie a aj zverejniť identitu účastníkov;
- Zverejniť po každom aukčnom kole koľko predbežných víťazných ponúk a pri akej cene držia jednotliví účastníci aukcie;
- Zverejniť po každom kole na koľko blokov podávali jednotliví účastníci aukcie ponuky v danom kole.

Zdôvodnenie: navrhované informovanie účastníkov aukcie bude viesť k vyššej transparentnosti aukcie a vyššej informovanosti všetkých účastníkov aukcie. Porovnateľný rozsah informácií bol napríklad poskytovaný v poslednej aukcii v Nemecku a jej výsledok bol tiež úspešný.