



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

VEREJNÁ KONZULTÁCIA

k návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberového konania na
vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z
frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz formou elektronickej aukcie

Údaje o respondentovi

Názov / meno: Orange Slovensko, a.s.

Adresa: Metodova 8, 821 08 Bratislava

Kontaktná osoba: Peter Čapkovič

Štát: Slovenská republika

Tel.: +421 905 014 060

e-mail: peter.capkovic@orange.com



Úvod

Na úvod našich pripomienok chce spoločnosť Orange Slovensko, a.s. (ďalej len „spoločnosť Orange“) Úradu pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb (ďalej len „úrad“) poďakovať za možnosť vyjadriť sa k tak zásadnej veci, ako je pripravovaná výzva na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz formou elektronickej aukcie (ďalej len „Návrh“). Úrad v úvode Návrhu uvádza, že cieľom výberového konania je podpora efektívnej hospodárskej súťaže, efektívne využívanie frekvenčného spektra a zachovanie služieb pre koncových užívateľov. V odstavci 2.3 Návrhu úrad ďalej uvádza:

“Podľa § 32 ods. 7 zákona o elektronických komunikáciách úrad pri svojej činnosti podľa odseku 1 podporuje harmonizáciu využívania frekvenčného spektra na poskytovanie sietí a služieb na území Európskej únie a zabezpečuje jeho efektívne a účinné využívanie, pričom dbá na dosiahnutie výhod pre koncových užívateľov prostredníctvom podpory hospodárskej súťaže, úspor z rozsahu, interoperability sietí a služieb. Pri plnení týchto cieľov úrad okrem iného prihliada na:

- a) dosiahnutie pokrytia územia a obyvateľstva Slovenskej republiky elektromagnetickým signálom, ako aj pokrytia významných dopravných koridorov v rámci Slovenskej republiky vrátane transeurópskej dopravnej siete kvalitnými a rýchlymi širokopásmovými bezdrôtovými sieťami,
- b) podporu rozvoja nových bezdrôtových komunikačných technológií a aplikácií,
- c) zabezpečenie predvídateľnosti a jednotného postupu pri vydávaní, zmene, predĺžovaní platnosti a zrušení povolení na používanie frekvencií s cieľom podporovať dlhodobé investície,
- d) zabezpečenie ochrany proti škodlivému rušeniu a prijíma vhodné preventívne a nápravné opatrenia,
- e) podporu zdieľaného využívania frekvenčného spektra,
- f) najvhodnejší spôsob povoľovania využívania frekvenčného spektra,
- g) uplatňovanie transparentných pravidiel pre vydávanie povolení na používanie frekvencií, zmenu, predĺžovanie platnosti a zrušenie týchto povolení, ako aj pravidiel prevodu práv vyplývajúcich z pridelenia frekvencií,
- h) predvídateľnosť a jednotný postup v celej Európskej únii pri vydávaní povolení na používanie frekvencií s ohľadom na ochranu verejného zdravia.

Vo väzbe na vyššie uvedené ustanovenia zákona o elektronických komunikáciách je účelom tohto výberového konania prideliť frekvencie tak, aby sa dosiahlo splnenie nasledujúcich cieľov:

- podpora efektívnej hospodárskej súťaže,



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 008715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

- podpora efektívneho využívania frekvenčného spektra,
- zachovanie služieb pre koncových užívateľov.”

Po preštudovaní podmienok ako ich úrad predložil v Návrhu však musíme konštatovať, že sa úrad významne odklonil od všetkých uvedených cieľov. Celý Návrh je koncipovaný ako podpora a snaha úradu napomôcť najmenšiemu mobilnému operátorovi na trhu získať frekvenčné spektrum za oveľa prijateľnejších finančných podmienok ako v priamej a transparentnej súťaži s ostatnými operátormi. Rovnako mu **Návrh umožňuje získať prístup k službe národného roamingu, aj keď pre takúto regulačnú výhodu podľa nášho názoru neexistuje žiaden predpoklad, dôvod a právny základ.**

Pripomienky, ktoré detailnejšie objasnia naše konštatovanie v úvode, uvedieme v dokumente ďalej ako aj návrhy na úpravu sporných častí Návrhu.



Ad. Kapitola 5.2

Úrad v Návrhu konštatuje, že súčasné individuálne povolenia na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz ako aj 2100 MHz sú platné do 31.12.2025 resp. 7.9.2026. Všetky frekvencie vo výberovom konaní budú pridelené s platnosťou od 8.9.2026. Úrad sa žiadnym spôsobom nevysporiadava a ani nenaznačuje ako plánuje dané časové vákuum preklenúť.

Ak v odstavci 2.3 Účel a cieľ výberového konania úrad jeden z hlavných cieľov stanovuje

- Zachovanie služieb pre koncových používateľov

potom v záujme naplnenia tohto cieľa ako aj v záujme istoty kontinuity poskytovania služieb potenciálnymi úspešnými účastníkmi výberového konania, ktorým bude opätovne pridelené frekvenčné spektrum v daných pásmach a platnosť ich súčasných individuálnych povolení pre frekvenčné pásmo 900 MHz vyprší 31.12.2025 resp. pre frekvenčné pásmo 2100 MHz vyprší 31.8.2026 navrhujeme, aby úrad stanovil, akým spôsobom budú môcť dotknutí operátori dané spektrum a za akých podmienok aj naďalej využívať do 7.9.2026.

Ad. Kapitola 5.3.3

V odstavci 5.3.3 Návrhu úrad stanovuje celkový spektrálny limit v každom z frekvenčných pásiem 700 MHz, 800 MHz, 900 MHz, 1800, 2100 MHz a 2600 MHz, ktoré môže jeden podnik získať v ktoromkoľvek výberovom konaní aj v budúcnosti, na pomer $\frac{1}{3}$ ku celkovému množstvu frekvencií v danom frekvenčnom pásme. Úrad sa však nedostatočne vysporiadava s tým, na základe akých analýz a predpokladov dospel práve k danému pomeru pre prípad, že na trhu pôsobia 4 a viacerí operátori. Rovnako nie je zjavné prečo pre danú schému nastavenia spektrálnych limitov nebolo brané do úvahy aj spektrum z rozsahu 3400 – 3800 MHz, ktoré je svojimi vlastnosťami blízko k frekvenčnému pásmu 2600 MHz.

Navrhujeme, aby úrad odstavec 5.3.3 Návrhu vypustil, pretože žiadnym spôsobom neovplyvňuje predmet výberového konania, nemá vplyv na správanie účastníkov tohto výberového konania a popisuje len jeden z možných variant vývoja slovenského trhu mobilných služieb vo vzťahu k počtu účastníkov trhu v budúcnosti. Navyše úrad, ako sme uviedli, žiadnym spôsobom či už technickou analýzou alebo trhovou konzultáciou neodôvodňuje tento svoj návrh.

Uvedené je zároveň v rozpore s nižšie citovaným ustanovením § 32 ods. 7 písm c) zákona č. 452/2021 o elektronických komunikáciách v platnom znení (ďalej ako „ZEK“) - „**zabezpečenie predvídateľnosti a jednotného postupu pri vydávaní, zmene, predĺžovaní platnosti a zrušení povolení na používanie frekvencií s cieľom podporovať dlhodobé investície**“, na ktoré má úrad prihliadať pri plnení cieľov.



Ad. Kapitola 5.4 Návrhu a Príloha č. 4 Aukčný poriadok

V kapitole 5.4 Návrhu a kapitole 1.1.1 Prílohy č. 4 (ďalej len „Aukčný poriadok“) úrad stanovuje priebeh výberového konania do samostatných aukčných fáz pre frekvencie z frekvenčného spektra 900 MHz a pre frekvencie z frekvenčného spektra 2100 MHz samostatne.

Pre frekvencie z frekvenčného spektra 900 MHz ako aj 2100 MHz úrad navrhuje spoločnú kvalifikačnú fázu.

Aukčná fáza 900 MHz

Pre frekvencie z pásma 900 MHz však úrad navrhuje dve samostatné aukčné fázy pre bloky z kategórie A a následne pre bloky z kategórie B.

Navrhujeme, aby úrad upravil aukčné fázy do jednej, v ktorej bude možné podávať ponuky spoločne na bloky kategórie A a aj B, a nie ako navrhuje do dvoch samostatne po sebe idúcich fáz. Dôvodom nášho návrhu je, aby sa predišlo špekulatívnym/strategickým podávaním ponúk, kedy účastník aukcie, ktorý podával ponuku v prvej fáze na bloky kategórie A mohol podávať v druhej fáze ponuku na bloky kategórie B len s úmyslom navyšovania ceny ostatným účastníkom aukcie bez zrejmeho zámeru aj frekvencie získať. Veríme, že toto len minimálnym spôsobom ovplyvní aukčný poriadok bez nutnosti výrazných zmien.

V doplnkovej časti aukcie 900 MHz úrad navrhuje ponúknuť všetky nepredané aukčné bloky. Úrad navrhuje, aby sa doplnkovej časti mohli zúčastniť všetci účastníci aukcie, ktorí získali aspoň 1 aukčný blok a úrad zvýši spektrálny limit na 3 aukčné bloky, čo nemusí naplniť tvrdenia v prvej vete – „ponúknuť všetky nepredané aukčné bloky“

Navrhujeme, aby sa doplnkovej fázy aukčnej fázy 900 MHz mohli zúčastniť len tí účastníci výberového konania, ktorí získali v aukčnej fáze maximum frekvencií teda 2 aukčné bloky. Týmto sa predíde špekulatívnemu/strategickému podávaniu ponúk a potenciálne získaniu frekvencie za nižšiu cenu, než ako ju získali účastníci v aukčnej fáze, pričom počas nej takýto účastník vôbec nevyjadril svojim správaním snahu dané frekvencie získať.

Aukčná fáza 2100 MHz

Pre doplnkovú časť aukčnej fázy 2100 MHz, s rovnakým zdôvodnením ako pre doplnkovú časť 900 MHz navrhujeme, aby sa doplnkovej časti mohli zúčastniť len účastníci výberového konania, ktorí získali maximum 4 aukčné bloky. Predpoklad podávania špekulatívnych/strategických ponúk je pre aukčnú fázu 2100 MHz ešte výraznejší aj vzhľadom na štruktúru vyvolávacích cien – tejto téme sa budeme venovať ďalej samostatne.



Ad Kapitola 5.9 Návrhu a 1.3 Aukčného poriadku

Úrad v Kapitole 5.9 Návrhu Tabuľka 5.2 ako aj v Kapitole 1.3 Predmet výberového konania Aukčného poriadku uvádza výšku vyvolávacích cien pre aukčné bloky kategórie A a B pre frekvenčné pásmo 900 MHz a aukčné bloky kategórie C pre frekvenčné pásmo 2100 MHz.

Frekvenčné pásmo 900 MHz

Ako sme už uviedli v našom príspevku do Verejnej diskusie v januári 2023 považujeme vyvolávacie ceny pre pásmo 900 MHz vzhľadom na ekonomickú výkonnosť slovenského mobilného trhu a pre prípad potenciálne vysoko konkurenčnej aukcie vzhľadom na počet možných účastníkov výberového konania a množstva dostupného frekvenčného spektra za vysoké, presahujúce priemer vyvolávacích cien porovnateľných výberových konaní inde v Európe. Konečný výsledok výberového konania vzhľadom na vysoké ceny získaných frekvencií môže byť kontraproduktívny a spomalí ďalšie investície do inovácií a modernizácie mobilných sietí. Navrhujeme, aby úrad v oboch kategóriách A aj B znížil výšku vyvolávacích cien minimálne o 2 mil EUR pre každú kategóriu.

Frekvenčné pásmo 2100 MHz

Pre pásmo 2100 MHz úrad navrhuje mimoriadne inovatívny prístup k stanoveniu štruktúry vyvolávacích cien. Navrhovaný prístup je veľmi neobvyklý a nepoznáme žiadne výberové konanie vo svete, kde by bol podobný prístup použitý. Obvyklý spôsobom ako regulačné orgány dražia frekvenčné spektrum je za rovnaké alebo porovnateľné frekvenčné bloky stanoviť jednotnú cenu.

Návrh úradu otvára možnosti, kedy by ponuka vo výške 3,6 mil. EUR mohla byť prekonaná ponukou vo výške 2,4 mil. EUR čo je v priamom rozpore s princípom elektronických aukcií kedy je víťaznou ponukou najvyššia ponuka vo výberovom konaní. Navrhovaný prístup vytvára právnu neistotu, kedy by účastník výberového konania s vyššou ponukou stratil svoju ponuku v neprospech účastníka s nižšou ponukou. Takýto výsledok by sa potenciálne mohol stať predmetom súdneho spochybnenia samotného výsledku výberového konania.

Navrhovaná štruktúra je aj v priamom rozpore s § 41 ods. 2 ZEK cit. „*podmienky výberového konania určí úrad v súlade so zásadou objektívnosti a transparentnosti a zásadami a princípmi podľa § 7 a v súlade s cieľmi podľa § 1, s cieľom podpory rozvoja hospodárskej súťaže, ako aj s cieľom ad písm c) podpory efektívneho využívania frekvenčného spektra s prihliadnutím na*



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 008715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

podmienky spojené s právami na využívanie frekvenčného spektra a výšku administratívnych úhrad a ad písm, d) podpory inovácií a rozvoja podnikateľskej činnosti“, pretože priamo podporuje vo výberovom konaní správanie účastníkov výberového konania s cieľom redukovať svoj záujem o väčšiu časť frekvenčného spektra nakoľko, ekonomicky predvídateľné, marginálne ohodnotenia väčšieho množstva spektra s narastajúcim počtom aukčných blokov klesá, čo je v absolútnom rozpore s narastajúcou hodnotou ako to stavuje úrad.

Navrhovaná štruktúra je aj v priamom rozpore s tvrdením úradu, že prispeje k zabráneniu hromadenia spektra účastníkmi trhu. Na tento účel sa používajú nástroje spektrálnych limitov, ktoré už úrad uplatňuje. Nástroj, ktorý úrad navrhuje ide priamo ekonomicky proti správaniu trhu a podpore rozvoja inovácii dosiahnuteľnej len pri získaní určitého množstva frekvenčného spektra za ekonomicky akceptovateľných podmienok.

Navrhujeme preto, aby úrad upustil od tejto schémy vyvolávacích cien. Navrhujeme, aby vyvolávacia cena pre aukčný blok kategórie C bola stanovená na hodnotu 3 mil. EUR jednotne.

Takýmto spôsobom sa predíde potenciálnemu špekulatívnemu/ strategickému správaniu sa účastníkov výberového konania a následnému spochybňovaniu samotných výsledkov výberového konania. Výsledok výberového konania a teda distribúcia frekvenčného spektra bude určený výhradne trhom, s predpokladom investícií do inovácií a nie neefektívnym nastavením vyvolávacích cien v rozpore s ekonomickými vzťahmi.

Ad Kapitola 6.3 Návrhu Splatnosť jednorazovej úhrady

Pre zjednodušenie a sprehľadnenie finančných a účtovných procesov navrhujeme upraviť splatnosť jednorazovej úhrady nasledovne:

Prvú časť jednorazovej úhrady bude tvoriť finančná zábezpeka tak ako stanovuje úrad v Návrhu.

Zvyšná časť jednorazovej úhrady sa rozdelí do dvoch splátok v rovnakom pomere. Druhú splátku jednorazovej úhrady bude držiteľ individuálneho povolenia povinný uhradiť do 31.12.2024 a tretiu splátku jednorazovej úhrady bude držiteľ individuálneho povolenia povinný uhradiť do 8.9.2026.



Ad Kapitola 6.4 Návrhu a Prílohy č. 5 (ďalej pre účely nasledujúcich odsekov len „Príloha“)

Článok I.

Úrad v článku 6.4.1 Návrhu a bode 1 Prílohy č.5 (ďalej len „Príloha“) navrhuje, aby úspešný účastník výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčných pásiem 900 MHz a 2100 MHz prevzal na seba záväzok veľkoobchodnej ponuky prístupu k sieti/sieťam prevádzkovaným úspešným účastníkom, ktorá umožní všetkým záujemcom uzatvorenie zmluvy o prístupe, prístup k sieti/sieťam ním prevádzkovaných v pásme 900 MHz a/alebo 2100 MHz, a poskytovanie verejne dostupných služieb za konkurencieschopných podmienok na maloobchodnom trhu, prinajmenšom v rozsahu dátových služieb, hlasových služieb a SMS, ak sa strany dohody nedohodnú na inom rozsahu verejne dostupných služieb. Úspešný účastník výberového konania je v súvislosti so záväzkom veľkoobchodnej ponuky prístupu povinný ďalej na seba prevziať ďalšie záväzky špecifikované v bode 1 Prílohy. Predmetné záväzky úspešného účastníka výberového konania majú platiť na celé obdobie platnosti každého individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz a/alebo 2100MHz, t.j. od 8.9.2026 do 31.12.2045 a vzťahuje na každú zo sietí prevádzkovanéj úspešným účastníkom na základe individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčných pásmach 900 MHz a 2100 MHz.

Úrad ďalej v článku 6.4.2 Návrhu a bode 2 Prílohy navrhuje, aby úspešný účastník výberového konania pre prípad, že získa vo výberovom konaní aspoň dva aukčné bloky vo frekvenčnom pásme 900 MHz prevzal na seba záväzok národného roamingu. Národným roamingom sa pre účely záväzku národného roamingu rozumie prístup k sieti poskytovanej s využitím frekvenčného spektra 900 MHz držiteľa, ktorý sa na základe tohto výberového konania stal držiteľom individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz. Záväzok národného roamingu sa týka výlučne každého úspešného účastníka výberového konania, ktorý získa vo frekvenčnom pásme 900 MHz aspoň dva aukčné bloky. Povinnosť poskytnúť národný roaming sa vzťahuje iba na pridelené frekvencie z frekvenčného pásma 900 MHz a na všetky technológie prevádzkované držiteľom v tomto frekvenčnom pásme. Oprávneným záujemcom o národný roaming je subjekt, ktorý získal vo výberovom konaní na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz iba jeden aukčný blok kategórie A a zároveň nie je držiteľom iných frekvencií určených pre poskytovanie verejne dostupnej služby vo frekvenčných pásmach pod 1GHz. Úspešný účastník výberového konania je v súvislosti so záväzkom poskytnutia národného roamingu povinný ďalej na seba prevziať ďalšie záväzky špecifikované v bode 2 Prílohy. Záväzok národného roamingu a s tým spojené ďalšie záväzky špecifikované v bode 2 bude trvať od začiatku platnosti individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz (od 8.9.2026) pre bloky kategórie A do 31.12.2029 a pre blok kategórie B do 31.12.2030.

Podľa § 41 ods. 2 Zákona č. 452/2021 Z. z. o elektronických komunikáciách v platnom znení (ďalej len „ZEK“) cit. „*podmienky výberového konania určí úrad v súlade so zásadou objektívnosti a transparentnosti a zásadami a princípmi podľa § 7 a v súlade s cieľmi podľa § 1, s cieľom podpory rozvoja hospodárskej súťaže, ako aj s cieľom*



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

- a) podpory pokrytia,
- b) zabezpečenia požadovanej kvality služby,
- c) podpory efektívneho využívania frekvenčného spektra s prihliadnutím na podmienky spojené s právami na využívanie frekvenčného spektra a výšku administratívnych úhrad,
- d) podpory inovácií a rozvoja podnikateľskej činnosti.

Podľa § 41 ods. 3 ZEK cit. „pri určení podmienok výberového konania úrad zdôvodní ciele, ktoré sleduje výberovým konaním a prihliada na podmienky a požiadavky podľa § 5 ods. 1 písm. l) až n) a § 32 zákona o elektronických komunikáciách“.

Podľa § 41 ods. 4 ZEK cit. „úrad pred vyhlásením výberového konania vykoná verejnú konzultáciu, ktorá bude obsahovať aj navrhované podmienky výberového konania. Pred zverejnením výzvy na predkladanie ponúk do výberového konania zverejní na svojom webovom sídle odôvodnenie formy výberového konania, ktorú sa rozhodol použiť v dotknutom výberovom konaní. Úrad tiež zverejní výsledky posúdenia konkurenčnej, technickej a hospodárskej situácie na trhu, podmienky spojené s právami na využívanie frekvenčného spektra a zváži možnosť využitia postupu podľa § 37, ak sú pre to splnené podmienky“.

Podľa § 49 ods. 1 ZEK cit. „úrad pri vydávaní individuálnych povolení na používanie frekvencií, ich zmene vrátane zmeny podľa § 46, obnovení alebo pri predĺžení doby platnosti individuálnych povolení na účel podpory efektívnej hospodárskej súťaže a ochrany pred jej obmedzovaním môže prijať vhodné opatrenia, najmä

- a) obmedziť maximálny rozsah frekvencií pridelených jednému podniku,
- b) v odôvodnených prípadoch určiť povinnosť poskytovať veľkoobchodný prístup, národný alebo regionálny roaming v určitých frekvenčných pásmach s podobnými charakteristikami,
- c) vyhradiť, ak je to odôvodnené špecifickou situáciou na vnútroštátnom trhu, určitú časť frekvenčného spektra alebo skupinu frekvenčných pásiem na pridelenie pre podnik vstupujúci na trh,
- d) zamietnuť žiadosť o vydanie individuálneho povolenia na používanie frekvencií alebo zamietnuť žiadosť o zmenu účelu používania frekvencií v určitých frekvenčných pásmach s cieľom zabrániť obmedzeniu hospodárskej súťaže, ku ktorému by došlo pridelením, prevodom frekvencií alebo hromadením frekvenčného spektra,
- e) určiť podmienky vzťahujúce sa na udelenie nových práv na využívanie frekvenčného spektra alebo na povolenie nových spôsobov jeho využívania s cieľom zabrániť obmedzeniu hospodárskej súťaže, ku ktorému by došlo pridelením, prevodom frekvencií alebo hromadením frekvenčného spektra,
- f) neumožniť alebo obmedziť prevod práv vyplývajúcich z pridelenia frekvencií, na ktoré sa nevzťahuje kontrola fúzií podľa pravidiel Európskej únie alebo vnútroštátnych pravidiel a ktoré by mohli mať za následok výrazné obmedzenie hospodárskej súťaže,



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

- g) *zmeniť platné individuálne povolenia na používanie frekvencií, ak je to potrebné na uplatnenie spätných nápravných opatrení v prípade obmedzenia hospodárskej súťaže, spôsobeného prevodom práv alebo hromadením frekvenčného spektra.*

Podľa § 49 ods. 2 ZEK cit. „*úrad opatrenia podľa odseku 1 prijíma na základe objektívneho a výhľadového posúdenia dosiahnutia a udržateľnosti efektívnej hospodárskej súťaže, ako aj posúdenia vplyvu takýchto opatrení na existujúcich a budúcich účastníkov trhu*“.

Podľa § 49 ods. 3 ZEK cit. „*úrad vydáva rozhodnutia na základe stavu hospodárskej súťaže na trhu s ohľadom na vývojové trendy, na základe posúdenia, či sú opatrenia uvedené v ods. 1 § 49 potrebné na dosiahnutie alebo udržanie efektívnej hospodárskej súťaže, a tiež na základe vplyvu týchto opatrení na existujúce a budúce investície účastníkov trhu, predovšetkým do budovania sietí, pričom zohľadňuje situáciu na trhu a dostupné trhové informácie. Úrad pritom zohľadní náležitosti analýzy trhu podľa § 65 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách*“.

V súlade s vyššie uvedenými ustanoveniami ZEK spoločnosť Orange týmto žiada úrad, aby predložil analýzu trhu, resp. dokument spĺňajúci náležitosti podľa § 65 ods. 2 zákona o elektronických komunikáciách (ďalej len „analýza trhu“), na základe ktorého navrhuje, aby úspešný účastník výberového konania na seba prevzal vyššie špecifikované záväzky v rámci výberového konania,

Spoločnosť Orange má navyše za to, že tento dokument mal byť už podkladom k tejto verejnej konzultácii k návrhu výzvy na predloženie ponúk do výberového konania na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz formou elektronickej aukcie, aby bola splnená podmienka verejnej konzultácie.

Bez predloženia analýzy trhu z ktorej by bolo minimálne zrejmé, aké prekážky v hospodárskej súťaži identifikoval úrad na príslušnom veľkoobchodnom trhu, prípadne ako sa situácia na veľkoobchodnom trhu negatívne prejavuje na súvisiacom maloobchodnom trhu a aké sú ciele navrhovaných regulačných opatrení úradu vo forme záväzkov, ktoré má na seba prevziať úspešný účastník výberového konania, nie je objektívne možné posúdiť či navrhované opatrenia spĺňajú zásadu proporcionality, to jest že sú vhodné k splneniu požadovaného cieľa/cieľov, že sú nevyhnutné k splneniu požadovaných cieľov (že samotné zákonné povinnosti podnikov v súvislosti s prístupom a prepojením a kompetencie úradu nie sú postačujúce na riešenie prípadných súťažných problémov) a že nepredstavujú pre podnik, ktorý má tieto záväzky na seba prevziať, nadmernú záťaž vo vzťahu k cieľu, ktorý má byť dosiahnutý (primeranosť v užšom slova zmysle) a či sú v súlade so zásadami a princípmi regulácie.

Spoločnosť Orange v tejto súvislosti osobitne poukazuje na recitál 133 Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1972 z 11. 12. 2018 ktorou sa stanovuje európsky kódex elektronických komunikácií (ďalej len „kódex“ alebo „ECC“) podľa ktorého cit. „*O opatreniach prijatých špeciálne na podporu hospodárskej súťaže pri udeľovaní alebo obnovovaní práv na využívanie rádiového spektra by mali rozhodovať národné regulačné a iné príslušné orgány, ktoré*



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

majú potrebné ekonomické, technické a trhové poznatky. Podmienky pridelovania rádiového spektra môžu ovplyvniť situáciu v oblasti hospodárskej súťaže na trhoch s elektronickými komunikáciami a podmienky na vstup. Obmedzený prístup k rádiovému spektru najmä vtedy, keď je rádiové spektrum obmedzené, môže vytvoriť prekážku pre vstup alebo brzdiť investície, zavádzanie siete, poskytovanie nových služieb alebo aplikácií, inováciu a hospodársku súťaž. Nové práva na využívanie vrátane práv získaných prevodom alebo prenájmom a zavedenie nových pružných kritérií na využívanie rádiového spektra môže tiež ovplyvniť existujúcu hospodársku súťaž. Určité podmienky použité na podporu hospodárskej súťaže (poznámka: pri udeľovaní alebo obnovovaní práv na využívanie rádiového spektra), môžu mať iné účinky, ak sa uplatňujú nesprávne; napríklad stropy a vyhradenie v rámci rádiového spektra môže spôsobiť umelé obmedzenie, povinnosti veľkoobchodného prístupu môžu pri absencii trhovej sily neoprávnene obmedziť obchodné modely a obmedzenia prevodov môžu brzdiť rozvoj sekundárnych trhov. Preto je na uloženie takých podmienok potrebný konzistentný a objektívny test hospodárskej súťaže, ktorý by sa mal dôsledne využívať. Použitie takýchto opatrení by preto malo vychádzať z dôkladného a objektívneho posúdenia trhu a jeho podmienok hospodárskej súťaže zo strany národných regulačných a iných príslušných orgánov. Vnútroštátne orgány v oblasti hospodárskej súťaže by však vždy mali zaručiť účinné a efektívne využívanie rádiového spektra a zabrániť narušeniu hospodárskej súťaže protikonkurenčným hromadením.

Podľa recitálu 171 kódexu cit. „...pri rozhodovaní o konkrétnom nápravnom opatrení, ktoré sa má uložiť, by, okrem iného, národné regulačné orgány mali posúdiť jeho technickú realizovateľnosť a vykonať analýzu nákladov a prínosov so zreteľom na jeho stupeň vhodnosti riešiť zistené problémy hospodárskej súťaže na maloobchodnej úrovni a so zreteľom na umožnenie hospodárskej súťaže na základe diferenciácie a technologickej neutrality...“

Podľa článku 3 bod 4 písm. b) kódexu národné regulačné orgány cit. “zabezpečujú, aby za podobných okolností nedochádzalo k diskriminácii pri zaobchádzaní s poskytovateľmi elektronických komunikačných sietí a služieb” a podľa písm. f) kódexu národné regulačné orgány cit. „ukladajú regulačné povinnosti ex ante len v rozsahu potrebnom na zabezpečenie efektívnej a udržateľnej hospodárskej súťaže v záujme koncových používateľov a zmierňujú alebo rušia tieto povinnosti hneď, ako je táto podmienka splnená“.

Spoločnosť Orange v súvislosti s navrhovanými opatreniami, resp. ich dôvodnosťou, upozorňuje, že samotný úrad v trojkriteriálnom teste relevantného trhu č. 2 - veľkoobchodné služby ukončenia hlasového volania v individuálnych mobilných sieťach publikovanom dňa 10. 06. 2021 konštatuje, že tento trh smeruje k efektívnej súťaži a že ak by sa vyskytli nejaké riziká efektívnej hospodárskej súťaže, dajú sa tieto riešiť príslušným ustanovením zákona o elektronických komunikáciách. Absenciu reálnej potreby regulácie veľkoobchodného mobilného trhu/trhov podporuje aj skutočnosť, že na trhu sú dlhodobo zavedené medzi podnikmi komerčné dohody o národnom roamingu, ktorú skutočnosť by mal úrad v súlade so zásadou proporcionality pri ukladaní povinností v súvislosti s prístupom podľa zákona o elektronických komunikáciách zohľadniť.



V zmysle vyššie uvedeného teda spoločnosť Orange očakáva, že úrad predloží na verejnú konzultáciu analýzu, z ktorej bude zrejmá dôvodnosť každého jedného z navrhovaných opatrení a ich súlad s cieľmi, zásadami a princípmi regulácie podľa zákona o elektronických komunikáciách. V opačnom prípade nebudú mať predmetné opatrenia žiadnu oporu v zákone a ich ďalšie vynucovanie zo strany úradu voči záujemcom o získanie frekvencií bude v hrubom rozpore so zákonnou požiadavkou aby úrad ako regulačný orgán konal nestranne, objektívne, transparentne, nediskriminačne a primerane.

Článok II.

Návrh úradu, aby úspešný účastník výberového konania na seba prevzal záväzok poskytnúť prístup k ním prevádzkovanvej sieti/sieťam v pásme 900 MHz a/alebo 2100 MHz (poznámka: národný roaming je forma prístupu k sieti) a s tým spojené povinnosti v rozsahu v akom navrhuje úrad, ide podľa názoru spoločnosti Orange **ďaleko nad rámec opatrení**, ktoré môže úrad prijať na účel podpory efektívnej hospodárskej súťaže a ochrany pred jej obmedzovaním podľa § 49 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách v súvislosti s vydávaním individuálnych povolení na používanie frekvencií, ich zmenou, obnovením alebo pri predĺžení doby platnosti individuálnych povolení.

Povinnosť prístupů (poznámka: národný roaming je forma prístupu k sieti) pre obidve frekvenčné pásma (**poznámka: podľa definície záväzkov výlučne podľa znenia uvedeného v Prílohe oprávnený uchádzač, o národný roaming podľa bodu 2 Prílohy sa bude môcť súčasne domáhať aj poskytnutia prístupu v súlade so záväzkami definovanými v bode 1 Prílohy**) tak, ako navrhuje úrad, je stanovená v najväčšom možnom rozsahu ako definuje § 2 ods. 8 zákon o elektronických komunikáciách.

Podľa uvedeného ustanovenia § 2 ods. 8 ZEK cit. *„prístup je sprístupnenie zariadení alebo služieb inému podniku za vymedzených podmienok, a to buď na výhradnom, alebo nevýhradnom základe, na účely poskytovania elektronických komunikačných služieb, aj keď sa používajú na poskytovanie služieb informačnej spoločnosti alebo vysielanie programových služieb, najmä prístup k*

- a) *prvkom siete a pridruženým prostriedkom, ktoré môžu zahŕňať pevné alebo iné pripojenie zariadenia, najmä prístup k účastníckemu vedeniu a k pridruženým prostriedkom a službám potrebným na poskytovanie služieb prostredníctvom účastníckeho vedenia,*
- b) *pasívnej infraštruktúre,*
- c) *príslušným softvérovým systémom vrátane prevádzkových podporných systémov,*
- d) *informačným systémom alebo databázam určeným a využívaným na zadávanie predbežných objednávok, aktiváciu zákazníka alebo špecifikovanej služby, zadávanie objednávok, podávanie žiadostí o údržbu a opravu, ako aj na účely fakturácie,*
- e) *prevodu čísel alebo systémom ponúkajúcim rovnocennú funkciu,*
- f) *pevným sieťam a k mobilným sieťam najmä pre účely roamingu,*
- g) *systémom podmieneného prístupu k službám digitálnej televízie,*
- h) *službám virtuálnych sietí“.*



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

V súvislosti s povinnosťou prístupu podľa bodu 1 pre frekvencie z frekvenčného pásma 900 MHz a 2100 MHz úrad navrhuje, aby úspešný účastník prevzal na seba záväzok transparentnosti (povinnosť zverejnenia referenčnej ponuky), záväzok nediskriminácie (to jest povinnosť uplatňovať voči iným podnikom porovnateľné podmienky za porovnateľných okolností, poskytovať služby a informácie iným podnikom za rovnakých podmienok (poznámka: vrátane podmienok cenových) a v rovnakej kvalite, ako keby ich využíval pre vlastnú potrebu alebo ich poskytoval podniku v postavení ovládanej osoby alebo podniku, v ktorom má právo spolurozhodovať).

V súvislosti s navrhovaným záväzkom prístupu vo forme národného roamingu podľa bodu 2 pre frekvencie z frekvenčného pásma 900 MHz v prospech oprávneného záujemcu sa potom navrhuje aby úspešný účastník prevzal na seba záväzok nediskriminácie a záväzok akceptovať cenovú reguláciu, vzhľadom ku skutočnosti, že cena musí byť určená na princípe nákladovo orientovaných veľkoobchodných jednotkových cien služieb, ktoré sú predmetom záväzku národného roamingu, pričom nákladovo orientované veľkoobchodné jednotkové ceny služieb musia vychádzať z metodiky dlhodobých prírastkových nákladov LRAIC+ zohľadňujúc návratnosť vloženého kapitálu podľa aktuálnej hodnoty WACC pred zdanením, ktorý stanoví úrad ak nedôjde ku komerčnej dohode o poskytovaní národného roamingu. Ceny za poskytovanie národného roamingu na základe tohto záväzku národného roamingu účtované držiteľom, princípy a podmienky ich účtovania určí úrad po konzultácii.

Spoločnosť Orange Slovensko má za to, že ukladanie povinností podnikom v rozsahu, ako sa navrhuje, je možné len a výlučne postupom podľa 6. hlavy druhej časti ZEK (§ 61 až 81), ktorý si vyžaduje určenie a vymedzenie príslušného relevantného trhu (ak sa tento nenachádza v zozname), jeho analýzu, určenie významného podniku a uloženie niektorej z povinností podľa § 67 až 73 a § 75 až 91 zákona o elektronických komunikáciách.

Postup úradu, ktorý sa prostredníctvom opatrení podľa § 49 ods. 1 zákona o elektronických komunikáciách v súvislosti s vydávaním individuálnych povolení na používanie frekvencií, ich zmenou, obnovením alebo pri predĺžení doby platnosti individuálnych povolení snaží zaviesť plnohodnotnú ex ante reguláciu, ktorá jednoznačne predpokladá postupy podľa 6. hlavy druhej časti zákona o elektronických komunikáciách (§ 61 až 81), považuje spoločnosť Orange za obchádzanie účelu zákona zo strany úradu a ako taký považuje tento postup úradu za protiprávny.

Článok III.

Ako už bolo uvedené v časti II. pripomienok povinnosť prístupu (poznámka: národný roaming je forma prístupu k sieti) pre obidve frekvenčné pásma (*poznámka: podľa definície záväzkov výlučne podľa znenia uvedeného v Prílohe oprávnený uchádzač o národný roaming podľa bodu 2 Prílohy sa bude môcť súčasne domáhať aj poskytnutia prístupu v súlade so záväzkami definovanými v bode 1 Prílohy*) tak, ako navrhuje úrad, je stanovená v najväčšom možnom rozsahu ako definuje § 2 ods. 8 zákon o elektronických komunikáciách



Bez ohľadu na pripomienky uvedené v časti I. a II. pripomienok je potrebné, aby úrad presne definoval, ktoré konkrétne povinnosti v rámci prístupu bude mať úspešný účastník výberového konania (napr. na akej úrovni siete, k akým zariadeniam, či prípadne softvérovým systémom, pasívnej infraštruktúre a pod.) a aspoň základné podmienky ich realizácie tak, ako to úrad štandardne určuje v ex-ante regulačných rozhodnutiach vydávaných podľa 6. hlavy druhej časti zákona o elektronických komunikáciách (§ 61 až 81).

Zároveň týmto upozorňujeme, že analýza trhu sa pri regulácii ex ante zo strany úradu musí vykonávať aj následne a to pravidelne v zákonom stanovenej lehote za účelom preverenia či potreba tejto regulácie pretrváva.

Spoločnosť Orange má za to, že bez definovania rozsahu prístupu (konkrétnych povinností) a základných podmienok jeho realizácie je záväzok úspešného účastníka poskytnúť prístup k ním prevádzkovej sieti/sieťam neurčitý a ako taký aj nevykonateľný.

V súlade s § 4 ods. 5 ZEK cit. „úrad ako národný regulátor pre odvetvie elektronických komunikácií a) vykonáva

1. reguláciu trhu elektronických komunikácií ex ante v rozsahu potrebnom na zabezpečenie efektívnej a udržateľnej hospodárskej súťaže v záujme koncových užívateľov a rozvoja odvetvia,

b) ukladá povinnosti prístupu a prepojenia podľa tohto zákona...“.

V súlade s § 7 ZEK cit. „pri napĺňaní cieľov tohto zákona úrad

a) podporuje predvídateľnosť regulácie zabezpečením jednotného regulačného prístupu k regulovaným subjektom podľa tohto zákona a vzájomnou spoluprácou s orgánom európskych regulátorov, skupinou pre politiku rádiového frekvenčného spektra, agentúrou ENISA a s Európskou komisiou,

b) zabezpečuje, aby nedochádzalo k diskriminácii pri zaobchádzaní s poskytovateľmi sietí a služieb,

c) uplatňuje princíp technologickej neutrality, ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak,

d) v povinnostiach týkajúcich sa prístupu zohľadňuje riziká, ktoré znásajú investujúce podniky, a umožňuje rôzne dohody o spolupráci investorov a strán, ktoré sa snažia získať prístup, aby sa rozdelilo riziko investovania, pričom zabezpečuje zachovanie hospodárskej súťaže na trhu a zásady nediskriminácie...“.

V súlade s § 32 ZEK ods. 1 cit. „úrad vykonáva správu frekvenčného spektra, pričom zohľadňuje medzinárodné zmluvy a ostatné medzinárodné dokumenty, ktorými je Slovenská republika viazaná. Správou frekvenčného spektra je činnosť úradu podľa § 33 až 51. Úrad pri správe frekvenčného spektra postupuje v súlade s princípmi efektívnosti, objektívnosti, transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti“.

V súlade s § 32 ZEK ods. 7 cit. „úrad pri svojej činnosti podľa odseku 1 podporuje harmonizáciu využívania frekvenčného spektra na poskytovanie sietí a služieb na území Európskej únie a



zabezpečuje jeho efektívne a účinné využívanie, pričom dbá na dosiahnutie výhod pre koncových užívateľov prostredníctvom podpory hospodárskej súťaže, úspor z rozsahu, interoperability sietí a služieb. Pri plnení týchto cieľov úrad okrem iného prihliada na

- a) dosiahnutie pokrytia územia a obyvateľstva Slovenskej republiky elektromagnetickým signálom, ako aj pokrytia významných dopravných koridorov v rámci Slovenskej republiky vrátane transeurópskej dopravnej siete kvalitnými a rýchlymi širokopásmovými bezdrôtovými sieťami,*
- b) podporu rozvoja nových bezdrôtových komunikačných technológií a aplikácií,*
- c) zabezpečenie predvídateľnosti a jednotného postupu pri vydávaní, zmene, predlžovaní platnosti a zrušení povolení na používanie frekvencií s cieľom podporovať dlhodobé investície,*
- d) zabezpečenie ochrany proti škodlivému rušeniu a prijíma vhodné preventívne a nápravné opatrenia,*
- e) podporu zdieľaného využívania frekvenčného spektra,*
- f) najvhodnejší spôsob povoľovania využívania frekvenčného spektra,*
- g) uplatňovanie transparentných pravidiel pre vydávanie povolení na používanie frekvencií, zmenu, predlžovanie platnosti a zrušenie týchto povolení, ako aj pravidiel prevodu práv vyplývajúcich z pridelenia frekvencií,*
- h) predvídateľnosť a jednotný postup v celej Európskej únii pri vydávaní povolení na používanie frekvencií s ohľadom na ochranu verejného zdravia“.*

Podľa už vyššie citovaného ustanovenia § 41 ods. 2 ZEK cit. „*podmienky výberového konania určí úrad v súlade so zásadou objektívnosti a transparentnosti a zásadami a princípmi podľa § 7 a v súlade s cieľmi podľa § 1, s cieľom podpory rozvoja hospodárskej súťaže, ako aj s cieľom*

- a) podpory pokrytia,*
- b) zabezpečenia požadovanej kvality služby,*
- c) podpory efektívneho využívania frekvenčného spektra s prihliadnutím na podmienky spojené s právami na využívanie frekvenčného spektra a výšku administratívnych úhrad,*
- d) podpory inovácií a rozvoja podnikateľskej činnosti.*

Podľa § 41 ods. 3 ZEK cit. „*pri určení podmienok výberového konania úrad zdôvodní ciele, ktoré sleduje výberovým konaním a prihliada na podmienky a požiadavky podľa § 5 ods. 1 písm. l) až n) a § 32 zákona o elektronických komunikáciách“.*

Podľa § 41 ods. 4 ZEK cit. „*úrad pred vyhlásením výberového konania vykoná verejnú konzultáciu, ktorá bude obsahovať aj navrhované podmienky výberového konania. Pred zverejnením výzvy na predkladanie ponúk do výberového konania zverejní na svojom webovom sídle odôvodnenie formy výberového konania, ktorú sa rozhodol použiť v dotknutom výberovom konaní. Úrad tiež zverejní výsledky posúdenia konkurenčnej, technickej a hospodárskej situácie na trhu, podmienky spojené s právami na využívanie frekvenčného spektra a zváži možnosť využitia postupu podľa § 37, ak sú pre to splnené podmienky“.*



Spoločnosť Orange konštatuje, že úrad pri určení podmienok Návrhu zverejneného v rámci verejnej konzultácie absolútne nedodržiava princípy uvedené vyššie a to najmä princíp transparentnosti, nediskriminácie, primeranosti a odôvodnenosti. Úrad nesleduje svojim konaním cieľ, určené ZEK, ktorými je úrad viazaný a to najmä podpora inovácií a rozvoja podnikateľskej činnosti, predvídateľnosť regulácie, nediskriminačné zaobchádzanie s poskytovateľmi sietí a služieb a uplatňovanie transparentných pravidiel. A čo je najzásadnejšie, úrad nedodržiava zákonné povinnosti, ktoré mu stanovuje ZEK.

Ad Kapitola 6.4.1 Návrhu a Príloha – časť prvá Závazok veľkoobchodnej ponuky

Úrad v kapitole 6.4.1 Návrhu uvádza že, cit. *“účelom záväzku veľkoobchodnej ponuky je vytvorenie podmienok pre rokovanie o prístupe v dobrej viere, uzatvorenie zmluvy o prístupe alebo obdobnej zmluvy s rovnakým účelom a umožnenie poskytovania verejne dostupných služieb každému záujemcovi o prístup, ktorý nie je držiteľom individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz alebo 2100MHz (ďalej pre účely tohto článku o záväzku veľkoobchodnej ponuky len „záujemca“), a to prostredníctvom siete/sietí držiteľa individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz a 2100MHz”*.

Úrad ďalej uvádza, že cit. *“cieľom záväzku veľkoobchodnej ponuky je vytvorenie takých podmienok, ktoré umožnia všetkým záujemcom uzatvorenie zmluvy o prístupe, prístup k sieti/sietiam držiteľa prevádzkovaných v pásme 900 MHz a/alebo 2100 MHz, a poskytovanie verejne dostupných služieb za konkurencieschopných podmienok na maloobchodnom trhu, prinajmenšom v rozsahu dátových služieb, hlasových služieb a SMS, ak sa strany dohody nedohodnú na inom rozsahu verejne dostupných služieb”*.

K uvedenému žiadame úrad doložiť zdôvodnenie potreby takejto regulácie v zmysle už vyššie uvedených komentárov v článku I. a II. týchto pripomienok, náležité dôkazy vo forme trhovej analýzy, ktorej výsledkom je potreba takejto regulácie.

Závazok uzatvorenia zmluvy o prístupe pre každého záujemcu, ktorý nie je držiteľom individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz a 2100 MHz je záväzok nad rámec zákona. Tiež nie je z formulácie úradu v ods. 6.4.1 výzvy jasné, či ide o záujemcu, ktorý nie je držiteľom individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz alebo 2100MHz už v čase vyhlásenia výzvy alebo až po právoplatnom ukončení výberového konania, ktorého sa táto výzva týka. Navyše v Prílohe sa ďalej nedefinuje, či a aké podmienky musí spĺňať záujemca, ale rozsah záväzku je definovaný pre akéhokoľvek záujemcu – vid' poznámka spoločnosti Orange v úvode článku II. a III. týchto pripomienok.

Zmätočné a nejasné je aj vyhlásenie o rozsahu verejne dostupných služieb na maloobchodnom trhu stanovením rozsahu pojmom “prinajmenšom” v rozsahu dátových, hlasových služieb a SMS, ak sa strany dohody nedohodnú inak.

Určenie platnosti tohto záväzku veľkoobchodnej ponuky v rozsahu na celé obdobie platnosti každého individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz a



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 008715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

2100MHz, t.j. od 08.09.2026 do 31.12.2045 je neprimerane dlhé a nie je možné predikovať vývoj trhu elektronických komunikačných služieb a technológií a legislatívny vývoj.

Rovnako rozšírenie podmienky poskytnutia prístupu na každú zo sietí prevádzkovaných držiteľom na základe individuálneho povolenia na používanie frekvencií vo frekvenčnom pásme 900MHz a 2100MHz je pre spoločnosť Orange neprípustné a v rozpore s ustanovením § 41 ods. 2 písm. d). Spoločnosť Orange vynakladá investície do budovania, rozvoja a zlepšenia kvality svojej siete a úrad nesmie takéto investície zmaříť uložením povinnosti prístupu v takomto rozsahu na každú zo sietí prevádzkovaných držiteľom bez splnenia už vyššie uvedených zákonných predpokladov.

Povinnosť držiteľa žiadnemu záujemcovi neklásť v procese rokovaní o uzavretí zmluvy o prístupe žiadne právne, administratívne, ani iné prekážky a vyžadovať splnenie takých podmienok, ktoré nie sú pre proces uzavretia zmluvy o prístupe nevyhnutné, ktoré nie sú nutné pre riadne poskytovanie verejne dostupných služieb alebo ktoré nie sú bežné pre uzatváranie komerčnej zmluvy o prístupe je formulovaná vágne a nejasne, pričom nie je možné z takejto formulácie určiť rozsah práv a povinností držiteľa.

Závazok rokovať so záujemcami o prístup bez ohľadu na rozsah infraštruktúry a prevádzkových systémov záujemcu o prístup vnáša odôvodnenú obavu z uloženia povinnosti, ktorej následkom by mohlo byť vysoké bezpečnostné riziko ohrozenia integrity sietí držiteľa poskytujúceho prístup, vzniku škody a poškodenia dobrého mena držiteľa.

Úrad ďalej žiada od držiteľa záväzok na vypracovanie a uverejnenie záväznej referenčnej ponuky na prístup k sieti na svojom webovom sídle, alebo vypracovanie a na požiadanie záujemcu poskytnutie ponuky a úplného návrhu zmluvy o prístupe vo forme, rozsahu, podmienkami a s náležitosťami, ktoré pre referenčnú ponuku stanovuje § 67 ZEK. Ponuka musí zodpovedať rozsahu žiadosti o prístup s ohľadom na rozsah infraštruktúry a prevádzkových systémov záujemcu o prístup (až po „Full MVNO“). Akákoľvek požiadavka na referenčnú ponuku v súlade s ustanovením § 67 ZEK zo strany úradu je neoprávnená. Ak má úrad záujem o reguláciu trhu v zmysle ustanovení ô 61 a nasl. ZEK, musí postupovať v súlade so zákonom spôsobom už popísaných vyššie v týchto pripomienkach.

Úrad tiež žiada určenie veľkoobchodných cien jednotlivých verejne dostupných služieb (za volanie, SMS, MB dát a pod.) poskytovaných na základe zmluvy o prístupe v súlade s konkurenčnými a nediskriminačnými podmienkami tak, aby zodpovedali rozsahu infraštruktúry prevádzkovej držiteľom a využívanej záujemcom na účely ním poskytovaných služieb, aby nepôsobili ako prekážka rozvoja konkurencie, a aby záujemcovi o prístup, ktorý je rovnako efektívny ako držiteľ, umožňovali poskytovanie konkurencieschopných služieb za podobných podmienok ako má držiteľ. Konštatujeme, že nie je možné na základe vyššie uvedenej požiadavky určiť a zverejniť cenu spôsobom, ako tu úrad žiada. Definovať rovnako efektívneho záujemcu držiteľom v rámci rokovaní o prístupe nie je možné a nedá sa objektívne určiť tak, aby bolo možné splniť túto podmienku stanovenú úradom. Tento spôsob určenia cenotvorby by mal vychádzať opätovne z trhovej analýzy.



Rovnako tiež povinnosť cit. „držiteľ sa zaviazal, že bez objektívnych dôvodov nebude (ne)diskriminovať medzi jednotlivými záujemcami o prístup“ nie je možné uložiť bez už vyššie uvedených právnych krokov zo strany úradu, ktoré absentujú. Bez uvedeného nie je jasné, akéj diskriminácii má úrad úmysel zamedziť.

Ad Kapitola 6.4.2 Návrhu a Príloha – časť Závazok národného roamingu

Úrad v kapitole 6.4.2 Návrhu uvádza, že cit. „oprávneným záujemcom o národný roaming je subjekt, ktorý získal vo výberovom konaní na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz iba jeden aukčný blok kategórie A a zároveň nie je držiteľom iných frekvencií určených pre poskytovanie verejne dostupnej služby vo frekvenčných pásmach pod 1GHz.“

Z uvedenej podmienky definovanej v záväzku nie je zrejmé, aký cieľ úrad sleduje stanovením tejto podmienky. Národný roaming je služba určená najčastejšie na podporu nového subjektu na trhu, takže bez doplnenia tejto podmienky (t.j., že musí ísť o nový subjekt na trhu) je uvedené možné považovať za podporu jediného subjektu a tým je spoločnosť SWAN, a.s. (ktorá je bezpochyby adresát viacerých oprávnení a zvýhodnení určených vo výzve), čo je neprípustná forma pomoci už dlhodobo existujúcemu subjektu (a nie novému subjektu).

Úrad ďalej požaduje cit. „za účelom plnenia záväzku národného roamingu nebudem obmedzovať účel, rozsah, kvalitu a skladbu služieb poskytovaných oprávneným záujemcom o národný roaming, a záujemcovi, ktorý je rovnako efektívny ako držiteľ, bolo umožnené poskytovanie konkurencieschopných služieb za podobných podmienok ako má držiteľ. V prípade, ak z objektívne preukázateľných kapacitných dôvodov nebude možné záväzok národného roamingu splniť na celom geografickom rozsahu siete držiteľa, splní držiteľ záväzok národného roamingu ak sa zmluvné strany nedohodnú inak aspoň v dohodnutom geografickom rozsahu, v ktorom splneniu záväzku národného roamingu nebránia objektívne kapacitné obmedzenia.“

Z definície vyššie nie je možné určiť, pre aký okruh záujemcov úrad vymedzuje túto povinnosť zo strany držiteľa, nakoľko nie je jasné, koho úrad považuje za rovnako efektívneho držiteľa.

Odsek cit. „bezodkladne po obdržaní žiadosti o predloženie návrhu zmluvy o národnom roamingu začnem a budem ďalej viesť v dobrej viere rokovania smerujúce k uzavretiu zmluvy o národnom roamingu s každým oprávneným záujemcom o národný roaming“ považuje spoločnosť Orange za jediný korektný a prípustný pre účely podpisu vyhlásenia podľa Prílohy č. 5 a zároveň v súlade s platnou legislatívou.

Úrad žiada cit. „oprávnenému záujemcovi o národný roaming predložím záväzný a úplný návrh zmluvy o národnom roamingu, ktorý bude spĺňať podmienky prevzatého záväzku národného roamingu v súlade s výzvou na predloženie ponúk, a to v lehote 3 mesiacov od prijatia žiadosti, a za predpokladu, že oprávnený záujemca poskytne potrebnú súčinnosť na prípravu tohto návrhu. Žiadosť oprávneného záujemcu o národný roaming o predloženie návrhu zmluvy o národnom roamingu musí obsahovať minimálne údaje o predpokladanom pláne (odhade) prevádzky najmenej na obdobie zahŕňajúce aktuálny a nasledujúci kalendárny rok, požadovaný rozsah služieb a požadovanú dĺžku trvania zmluvy.“



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

Spoločnosť Orange považuje bod uvedený vyššie za nejasný a nevykonateľný, lebo nie je možné prijať záväzok v rozsahu ako je definovaný v Návrhu a rovnako nie je formulácia požiadaviek úradu určitá tak, aby bolo možné ich naplniť a to ďalej najmä v spojení s odsekom cit. *„žiadnemu záujemcovi nebudem klásť v procese rokovaní o uzavretí zmluvy o národnom roamingu žiadne právne, administratívne, ani iné prekážky a vyžadovať splnenie takých podmienok, ktoré nie sú pre proces uzavretia zmluvy o národnom roamingu nevyhnutné, ktoré nie sú nutné pre riadne poskytovanie verejne dostupných služieb prostredníctvom národného roamingu alebo ktoré nie sú bežné pre uzatváranie komerčnej zmluvy o národnom roamingu“*. Stanovenie zákazu právnych, administratívnych a iných prekážok zo strany držiteľa je zo stranu úradu požiadavka na záväzok, ktorý vnáša neistotu a nejednoznačnosť výkladu do právneho vzťahu zmluvných strán. Jeho výklad a aplikácia v kontexte zložitých právnych vzťahov pri uzatváraní zmluvy o národnom roamingu by znamenal právnu neistotu pri možnosti dojednaní vzájomných práv a povinností. Dlhodobá praktická skúsenosť spoločnosti Orange a rovnako skúsenosti spoločností v skupine Orange ukazujú, že aplikácia podmienok určených vyššie úradom je nevykonateľná.

Ďalej by sme úrad radi upozornili na právnu nevyhľaditeľnosť záväzku definovaného v Prílohe ods. cit. *„zaväzujem sa začať rokovať na základe žiadosti s prípadným oprávneným záujemcom minimálne 18 mesiacov pred začatím platnosti individuálneho povolenia (od 8.3.2025). Zároveň budem informovať Úrad o každej doručenej žiadosti oprávneného záujemcu o národný roaming. Ak do doby 6 mesiacov pred začatím platnosti individuálneho povolenia (do 8.3.2026) nedôjde ku podpisu zmluvy o národnom roamingu, budem informovať Úrad o tejto skutočnosti.“* Plnenie záväzkov držiteľa spojených s vydanými individuálnymi povoleniami je možné vyžadovať až dňom nadobudnutia účinnosti individuálneho povolenia, resp. individuálnych povolení a to je od 08.09.2026. Záväzky držiteľa na akékoľvek plnenie predchádzajúce tomuto dátumu nie je možné uložiť.

Úrad stanovuje pre oprávneného záujemcu povinnosť splnenia rozvojové kritéria uvedených v časti 6.5 Návrhu, ktoré spoločnosť Orange považuje za nedostatočné.

Úrad v kapitole 6.5.2. uvádza cit. *“-úspešný účastník výberového konania, ktorý získa minimálne jeden blok kategórie B bude povinný zabezpečiť počas celej doby platnosti individuálneho povolenia pokrytie minimálne 95% obyvateľstva Slovenskej republiky vlastnou elektronickou komunikačnou sieťou využívajúcou frekvencie z frekvenčného pásma 900 MHz alebo prevádzkovať minimálne 1500 základňových staníc (každá základňová stanica musí mať unikátne geografické súradnice) počas celej doby platnosti povolenia, t.j. od 8.9.2026 do 31.12.2030. V prípade získania predmetných frekvencií novým subjektom na trhu musí byť pokrytie v rozsahu 95% obyvateľstva Slovenskej republiky alebo prevádzkovať minimálne 1500 základňových staníc zabezpečené do 31.12.2028.*

Úspešný účastník výberového konania, ktorý získa minimálne jeden blok kategórie A a oprávnený záujemca o národný roaming je povinný:

- zabezpečiť pokrytie minimálne 60 % obyvateľstva Slovenskej republiky alebo prevádzkovať minimálne 600 základňových staníc (každá základňová stanica musí mať unikátne geografické súradnice) vo vlastnej elektronickej komunikačnej sieti využívajúcej frekvencie z frekvenčného pásma 900 MHz do 31.12. 2027 a



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

- zabezpečiť pokrytie minimálne 80 % obyvateľstva Slovenskej republiky alebo prevádzkovať minimálne 900 základňových staníc (každá základňová stanica musí mať unikátne geografické súradnice) vo vlastnej elektronickej komunikačnej sieti využívajúcej frekvencie z frekvenčného pásma 900 MHz do 31.12.2028."

Takto nastavené povinnosti ako uvádzame považujeme za nedostatočné s evidentným zámerom podporiť práve jeden subjekt na trhu SWAN, a.s. Pokiaľ nový subjekt na trhu je povinný dosiahnuť pokrytie 95% obyvateľstva Slovenskej republiky alebo prevádzkovať minimálne 1500 základňových staníc zabezpečené do 31.12.2028 spoločnosť SWAN bude postačovať na splnenie identickej povinnosti ďaleko menšie pokrytie obyvateľstva alebo počet základňových staníc. Tu musíme poukázať aj na skutočnosť, že pri výstavbe mobilných sietí je najčastejšou prekážkou vybudovanie časti pasívnej infraštruktúry. Touto spoločnosť SWAN už dnes disponuje v značnom rozsahu. Navyše ak by spoločnosť SWAN z nejakého dôvodu nespĺňala kritéria oprávneného záujemcu o národný roaming nevzťahujú sa na ňu, okrem podmienok stanovených v ZEK, žiadne povinnosti plnenia rozvojových kritérií. Takéto nastavenie podmienok je významnou štátnou pomocou spoločnosti SWAN, ktorá navyše neprinesie na trh novú kvalitu a rozvoj inovácií a je v rozpore s účelom výberového konania tak ako ich úrad uvádza v kapitole 2.3 Návrhu:

- podpora efektívnej hospodárskej súťaže,
- podpora efektívneho využívania frekvenčného spektra,
- zachovanie služieb pre koncových užívateľov.

Úrad ďalej cit. „Cena za poskytovanie národného roamingu na základe tohto záväzku národného roamingu účtovaná držiteľom nesmie presahovať cenu stanovenú na princípe nákladovo orientovaných veľkoobchodných jednotkových cien služieb, ktoré sú predmetom záväzku národného roamingu. Nákladovo orientované veľkoobchodné jednotkové ceny služieb musia vychádzať z metodiky dlhodobých prírastkových nákladov LRAIC+ zohľadňujúc návratnosť vloženého kapitálu podľa aktuálnej hodnoty WACC pred zdáňením, ktorý stanoví Úrad ak nedôjde ku komerčnej dohode o poskytovaní národného roamingu. Ceny za poskytovanie národného roamingu na základe tohto záväzku národného roamingu účtované držiteľom, princípy a podmienky ich účtovania určí Úrad po konzultácii.

Oprávnenie držiteľa podľa ods. cit. „nad rámec jednotkových cien držiteľ bude za služby zahrnuté v záväzku národného roamingu oprávnený účtovať aj jednorazové náklady za zriadenie služby zodpovedajúcej skutočne vynaloženým nákladom“ opäť nie je dostatočne jasné, lebo nie je zrejmé, čo má úrad na mysli pod pojmom skutočne vynaložené náklady.

Úrad týmto ustanovením nahrádza cenovú reguláciu podľa § 61 a nasl. ZEK záväzkom prevziať povinnosť, ktorú držiteľ nie je schopný vykonať. Úrad stanovením takejto povinnosti môže podporiť špekulatívny vstup do zmluvného vzťahu a tým spôsobiť držiteľovi škodu (pozn. spoločnosť Orange tu chce poukázať na prebiehajúce súdne konanie medzi Slovak Telekom a.s. a SWAN, a.s. z dôvodu nejasného stanovenia ceny pri poskytovaní národnom roamingu prevzatého ako záväzok v rámci výberového konania v roku 2013.)



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 897 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

Spoločnosť Orange ďalej upozorňuje úrad na skutočnosť, že na jednej strane stanovuje povinnosť pravidelného prepočítania veľkoobchodných jednotkových cien v závislosti od záujemcom predloženého plánu (odhadu) prevádzky na nasledujúci kalendárny rok a na strane druhej tento odhad nemá byť de facto záväzným a podliehať sankciám za jeho nedodržanie – cit. *„veľkoobchodné jednotkové ceny za poskytovanie národného roamingu na základe tohto záväzku národného roamingu budú, pokiaľ nebude zmluvnými stranami dohodnuté inak, pravidelne prepočítavané, a to vždy k 30. júlu daného kalendárneho roka po predložení aktualizovaného plánu (odhadu) prevádzky pre nasledujúci kalendárny rok. Držiteľ prepočíta veľkoobchodné jednotkové ceny so zohľadnením aktualizovaného plánu prevádzky oprávneného záujemcu o národný roaming a so zohľadnením aktualizácie ostatných hodnôt vstupov do nákladovej kalkulácie a predloží návrh dodatku zmluvy o národnom roamingu aktualizujúce veľkoobchodné jednotkové ceny národného roamingu oprávnenému záujemcovi do 30. septembra daného kalendárneho roka, s tým, že aktualizované ceny sa uplatnia od 1.1. nasledujúceho kalendárneho roka“* v spojení s podmienkou podľa nasledujúceho bodu cit. *„- zmluva nesmie obsahovať sankcie vrátane sankcií za nedodržanie plánu prevádzky nad rámec rozsahu a výšky sankcií obvykle uplatňovaných vo veľkoobchodných vzťahoch na trhu elektronických komunikácií“*. Úrad týmto opätovne podporuje možnosť špekulatívneho správania záujemcu, ktoré by malo priame negatívne ekonomické dopady na držiteľa. Záujemca môže bez akejkoľvek hrozby sankcionovania predložiť zámerne nepravdivé údaje o plánovanej prevádzke, na základe ktorých dôjde či už k dodatočným investíciám do siete držiteľa alebo k zníženiu veľkoobchodných cien pri oveľa nižšej dosiahnutej prevádzke ako predpokladanej a teda v realite vyššej nákladovej cene na prenesenú jednotku. Navyše opäť ide o neprimeraný zásah zo strany úradu a vstup do komerčných vzťahov.

Úrad ďalej navyše nižšie uvádza, že cit. *„držiteľ nesmie jednostranne meniť podmienky zmluvy o národnom roamingu, s výnimkou možnosti zmeniť výšku jednotkových veľkoobchodných cien na základe ročnej aktualizácie potvrdenej Úradom.“* Stanovovanie cien zo strany úradu pre neregulovaný subjekt na trhu bez splnenia zákonných povinností nie je možné pripustiť a spoločnosť Orange sa vyhradzuje aj voči stanoveniu takejto podmienky zo strany úradu.

Úrad stanovuje povinnosť držiteľa cit. *„- zmluva musí zabezpečiť, že účastníkom oprávneného záujemcu o národný roaming bude umožnený prístup k službám v rovnakom rozsahu, v akom sú poskytované držiteľom vo frekvenčnom pásme 900 MHz bez ohľadu na technológiu“*, čím opäť neprimerane vstupuje do komerčných rokovanií záujemcu a držiteľa, nakoľko nezohľadňuje investície držiteľa vložené do rozvoja technológií a ako bolo uvedené vyššie, porušuje tým jeden zo základných cieľov ZEK a tou má byť **podpora inovácií a rozvoja podnikateľskej činnosti**.

Spoločnosť Orange upozorňuje úrad na neoprávnenosť požiadavky na cit. *„...preukázateľne informovať Úrad o každej žiadosti záujemcu a o každej uzatvorenej zmluve o národnom roamingu, prípadne na požiadanie Úradu o stave alebo výsledku rokovanií o národnom roamingu, a to do 15 kalendárnych dní od rozhodnej skutočnosti“*, pričom pojem „rozhodná skutočnosť“ je opäť nejasný a neurčitý.

A tiež chceme dať do pozornosti, že aj v prípade poskytovania služieb národného roamingu je zo strany spoločnosti Orange nevyhnutné posúdiť bezpečnostné riziká spojené s uzatvorením takejto zmluvy a nastavenia ochranných mechanizmov v zmluve, čiže nejasné a neprimerané



zasahovanie úradu do zmluvných vzťahov môže znižovať potrebnú mieru ochrany a viesť ku vzniku škody.

Ďalej by spoločnosť Orange chcela úradu dať opätovne do pozornosti recitál 144 kódexu cit „na trhoch, kde pretrvávajú veľké rozdiely v pozícii pri rokovaniach medzi jednotlivými podnikmi a kde sa niektoré podniky spoliehajú pri dodávaní svojich služieb na infraštruktúru poskytnutú inými subjektmi, je primerané stanoviť regulačný rámec, aby sa zabezpečilo účinné fungovania trhu. Národné regulačné orgány by mali mať právomoci, ktorými by v prípade zlyhania obchodných rokovaní zabezpečili primeraný prístup, prepojenie a interoperabilitu služieb v záujme koncových používateľov. Môžu najmä zabezpečiť prepojenie medzi koncovými bodmi uložením primeraných povinností podnikom, ktoré podliehajú všeobecnému povoleniu a kontrolujú prístup ku koncovým používateľom. Kontrola prístupových prostriedkov môže znamenať vlastníctvo alebo kontrolu fyzických vedení ku koncovým používateľom (pevných alebo mobilných) alebo schopnosť meniť alebo rušiť národné číslo alebo čísla potrebné na prístup ku koncovému bodu siete koncových používateľov. Takýto prípad môže nastať, ak by napríklad prevádzkovatelia siete bezdôvodne obmedzili koncovým používateľom možnosť výberu prístupu k internetovým portálom a službám” a stanovisko Európskej komisie – Directorate-General for Communications Networks, Content and Technology (ďalej ako „EK“) zo dňa 09.02.2022 adresovaného úradu, kde v odpovedi na otázku č. 1 EK uvádza cit. „recitál 144 je neoperatívne ustanovenie a malo by sa vždy vykladať v súlade s hmotnoprávnymi ustanoveniami smernice, ktorá je nástrojom maximálnej harmonizácie. V článku 61 EECC sa stanovuje podrobná škála špecifických okolností, za ktorých NRO (pozn. Národné regulačné orgány) by boli oprávnené uložiť podnikom povinnosť prístupu. Práve toto ustanovenie by NRO mali mať na pamäti, ak ukladajú povinnosti prístupu mimo opatrení, ktoré môžu sa môžu prijať v súvislosti s podnikmi, ktoré majú buď samostatne, alebo spoločne s inými podnikmi, významnú trhovú silu. Tieto ustanovenia sa majú uplatňovať individuálne a by sa nemali chápať tak, že umožňujú orgánom členských štátov ukladať všeobecné prístupové povinnosti, ktoré nepatria do rozsahu pôsobnosti EECC. Okrem týchto ustanovení môžu NRO využiť aj možnosť uloženia povinnosti, a to aj v prípade národného roamingu, prostredníctvom práv na používanie rádiového frekvenčného spektra, v súlade s článkom 47 EECC.....Každé takéto opatrenie by muselo byť odôvodnené prevažujúcim verejným záujmom (napr. ochrana neobmedzenej hospodárskej súťaže alebo ochrany spotrebiteľa), čo si vyžaduje dostatočné a presvedčivé odôvodnenie (vrátane dôkazov, podľa okolností)“.

V časti 2) EK ďalej uvádza cit. „bez toho, aby boli dotknuté odseky 1 a 2, článok 61 ods. 4 EECC harmonizuje podmienky pre uloženie veľkoobchodného prístupu s cieľom, aby sa takýto prístup uložil len vtedy, ak je táto možnosť jasne stanovená pri udeľovaní práv na používanie rádiového frekvenčného spektra a ak je to odôvodnené tým, že v oblasti, na ktorú sa vzťahujú takéto povinnosti trhovo riadené zavádzanie infraštruktúry na poskytovanie sietí alebo služieb ktoré sú závislé na využívaní rádiového spektra, podlieha neprekonateľným ekonomickým alebo fyzickým prekážkam, a preto je prístup koncových užívateľov k sieťam alebo službám vážne ohrozený,



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

nedostatočný alebo žiadny. Toto ustanovenie bolo prijaté s cieľom pokryť prípady, keď sa v extrémnych prípadoch vo vidieckych oblastiach, ale nie na poskytovanie národného roamingu pre časť územia krajiny“.

V súvislosti s vyššie uvedeným spoločnosť Orange uvádza, že už od roku 2008 mala spoločnosť Telefónica O2 Slovakia, s.r.o. a spoločnosť Slovak Telekom, a.s. uzavretú (komerčne dojednanú) zmluvu o národnom roamingu. Následne spoločnosť Telefónica O2 Slovakia, s.r.o. a spoločnosť Orange podpísali (komerčne dojednanú) zmluvu o národnom roamingu a od roku 2017 spoločnosť SWAN, a.s. poskytuje službu národného roamingu spoločnosť Orange opätovne na základe komerčne dojednanej zmluvy o národnom roamingu (v súčasnosti na základe zmluvy platnej do roku 2025). Na základe uvedeného konštatujeme, že služby národného roamingu sú na trhu poskytované aj bez potreby zásahu úradu a teda potreba takejto ďalšej regulácie zo strany úradu sa javí ako neodôvodnená.

Zároveň stanovisko EK len potvrdzuje naše pripomienky, na základe ktorých je stanovenie prístupových práv v takto širokom rozsahu právne nepodložené a nezákonné, t.j. v rozpore so ZEK a kódexom.

Článok IV.

V súvislosti s návrhom úradu uvedeným v bode 2 Prílohy, to jest aby úspešný účastník výberového konania pre prípad, že získa vo výberovom konaní aspoň dva aukčné bloky vo frekvenčnom pásme 900 MHz prevzal na seba záväzok národného roamingu a s tým spojenými ďalšími záväzkami špecifikovanými v bode 2 Prílohy spoločnosť Orange Slovensko, a.s., upozorňuje, že uplatnenie týchto podmienok indikuje poskytovanie nedovolennej štátnej pomoci zo strany úradu.

Úrad v bode 2 Prílohy uvádza, že oprávneným záujemcom o národný roaming je subjekt, ktorý získal vo výberovom konaní na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz iba jeden aukčný blok kategórie A a zároveň nie je držiteľom iných frekvencií určených pre poskytovanie verejne dostupnej služby vo frekvenčných pásmach pod 1GHz. Z aktuálne na trhu pôsobiacich podnikov, ktoré sú držiteľmi frekvencií na prevádzkovanie mobilných sietí, spĺňa podmienku, že nie je držiteľom iných frekvencií určených pre poskytovanie verejne dostupnej služby vo frekvenčných pásmach pod 1GHz, výlučne iba jeden subjekt a to spoločnosť SWAN, a.s. Uvedený subjekt pôsobí na trhu poskytovania mobilných služieb koncovým zákazníkom od roku 2014 a má za účelom poskytovania mobilných služieb pridelené frekvencie vo frekvenčnom pásme 1800 MHz a 3600 MHz.

Ak by úrad chcel podporiť etablovanie nového sieťového operátora na trhu prostredníctvom národného roamingu (čo je štandardne cieľom národného roamingu) tak by musel nevyhnutne stanoviť podmienku, že oprávneným záujemcom o národný roaming je subjekt, ktorý získal vo výberovom konaní na pridelenie frekvencií z frekvenčného pásma 900 MHz iba jeden aukčný blok kategórie A a zároveň nie je držiteľom žiadnych iných frekvencií určených pre poskytovanie verejne dostupnej mobilnej služby.



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715⁶
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

Ak by úrad chcel podporiť etablovanie virtuálnych operátorov na trhu prostredníctvom národného roamingu (čo je štandardne cieľom národného roamingu) tak by musel nevyhnutne stanoviť podmienku, že oprávneným záujemcom o národný roaming je ktorýkoľvek podnik, ktorý nie je držiteľom žiadnych frekvencií určených pre poskytovanie verejne dostupnej mobilnej služby.

Ako už bolo uvedené vyššie, uvedený subjekt, ktorého sa podpora zo strany úradu objektívne týka, pôsobí na trhu poskytovania mobilných služieb koncovým zákazníkom od roku 2014, za účelom poskytovania mobilných služieb má pridelené frekvencie vo frekvenčnom pásme 1800 MHz a 3700 MHz a v plánovanom výberovom konaní má možnosť získať aj ďalšie frekvencie z frekvenčných pásiem 900 MHz a 2100 MHz a to až do výšky aukčného limitu.

Za vyššie uvedených okolností je potrebné považovať podporu zo strany úradu vo forme národného roamingu ktorej jediným prijímateľom bude nepochybne jeden z mobilných operátorov, ktorý už dlhú dobu pôsobí na trhu, za nedovolenú štátnu pomoc.

Spoločnosť Orange Slovensko, a.s., zároveň upozorňuje úrad ako poskytovateľa štátnej pomoci, že v súlade s príslušnými ustanoveniami Zák. č. 358/2015 Z. z. o štátnej pomoci v platnom znení, že pred poskytnutím štátnej pomoci, je povinný podať žiadosť o schválenie poskytnutia štátnej pomoci Európskou komisiou postupom podľa vyššie uvedeného právneho predpisu.

Ad Kapitola 6.5.1 Návrhu funkcionalita GSM

Úrad v kapitole 6.5.1 Návrhu funkcionalita GSM uvádza cit "Úspešný účastník výberového konania, ktorý získa po priradovacej fáze aukčné bloky z kategórie B, t. j. blok 2,3 alebo 6, bude povinný na týchto frekvenciách prevádzkovať sieť v konfigurácii circuit switch minimálne do 31.12.2030 s cieľom zabezpečiť fungovanie služieb ako eCall, systém výberu mýta, systém diaľkového odpočtu dát z elektromerov a plynomerov, atď."

Slovné spojenie "minimálne do 31.12.2030" vyvoláva značnú neistotu, či a za akých podmienok môže byť uvedená doba povinnosti predĺžená. Jej potenciálne predĺženie môže negatívne vplyvať na rozvojové a inovačné plány účastníkov výberového konania a ovplyvňovať aj ich správanie v samotnom výberovom konaní.

V rovnakej kapitole úrad stanovuje prevádzkovať sieť v konfigurácii circuit switch. Vzhľadom na to, že konfigurácia circuit switch je technologicky širší pojem a aj jej implementácia, a aj vzhľadom na zastaranosť danej technológie, by aplikovanie niektorých konfigurácií znamenalo významné investície do zastaranej technológie, ktorá je už navyše vo väčšine sveta postupne vypínaná. K jej postupnému vypíňaniu očakávame následne pristúpiť aj operátori aj na Slovensku.

Navrhujeme spojenie "circuit switch minimálne" vypustiť a nahradiť novým znením. Nové znenie potom bude nasledovné



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 008715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

“- Úspešný účastník výberového konania, ktorý získa po priradovacej fáze aukčné bloky z kategórie B, t. j. blok 2,3 alebo 6, bude povinný na týchto frekvenciách prevádzkovať sieť v konfigurácií GSM/ GPRS do 31.12.2030 s cieľom zabezpečiť fungovanie služieb ako eCall, systém výberu mýta, systém diaľkového odpočtu dát z elektromerov a plynomerov, atď.”

Navrhujeme nahradiť spojenie „circuit switch“ všade v texte Návrhu kde sa nachádza spojením výrazom „GSM/ GPRS“.

Navrhujeme aby úrad zvážil doplnenie znenia, ktoré danú povinnosť, že v prípade pominutia jej potreby na trhu, bude môcť byť daná lehota skrátená.

V kapitole 6.5.1 Návrhu sa ďalej uvádza cit „Sieť v takejto konfigurácií využívajúce frekvencie z aukčných blokov kategórie B musí zabezpečovať pokrytie minimálne 95% obyvateľstva alebo prevádzkovať minimálne 1500 základňových staníc (každá základňová stanica musí mať unikátne geografické súradnice) počas celej doby platnosti povolenia, t.j. od 8.9.2026 do 31.12.2030. Bližšie informácie o podmienkach pokrytia sú definované v bode 6.5.3.“

Máme za to, že povinnosť pokrytia počas celej doby platnosti povolenia „t.j. od 8.9.2026 do 31.12.2030“ je len administratívny preklep a správne má byť uvedené „t.j. od 8.9.2026 do 31.12.2045“. Žiadame úrad aby takto upravil dané znenie.

Ad Kapitola 7.1.1 Návrhu Peňažná zábezpeka

V kapitole 7.1.1 Návrhu úrad uvádza nasledovné cit. „V prípade ak účastník konania zloží peňažnú zábezpeku na frekvenčné pásmo 900 MHz a nebude úspešný, alebo nezíska plný počet aukčných blokov vo výške peňažnej zábezpeky, danú peňažnú zábezpeku je možné presunúť a uplatniť v aukcii na frekvenčné pásmo 2100 MHz.“

Úrad upravuje možnosť presunu peňažnej zábezpeky medzi výberovými konaniami na frekvenčné pásmo 900 MHz a frekvenčné pásmo 2100 MHz.

Je len ťažko predstaviteľné, čo motivuje úrad k tejto možnosti. V princípe ide o dve samostatné výberové konania podobne ako to bolo aj v prípade iných podobných aukcií v Maďarsku 2021, Belgicku 2022 a nakoniec aj na Slovensku v roku 2020 na frekvenčné pásma 700 MHz a 900 MHz a následne 1800 MHz. Úrad sa v Návrhu zásadne nevysporiada s tým ako daný presun bude uskutočnený tak, aby nebol porušený princíp transparentnosti a rovnosti pre všetkých účastníkov výberového konania. Výsledkom môže byť následné spochybnenie samotných výsledkov výberového konania. Takýto možný presun významne podporuje rôzne schémy špekulatívneho správania s cieľom poškodiť ostatných účastníkov výberového konania.



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 006715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

Navrhujeme, aby peňažná zábezpeka bola zložená za podmienok a pravidiel ako úrad uvádza, ale pre každé frekvenčné pásmo zvlášť a takýmto spôsobom bol aj upravený predložený Návrh.

Ad Kapitola 9 Vysvetlivky pojmov a skratiek

Úrad si len dovoľujeme upozorniť na nesprávnu definíciu Výberového konania – výberové konanie na vydanie individuálnych povolení na používanie frekvencií z frekvenčného pásma 3,6 GHz formou elektronickej aukcie.

Ad Príloha č. 1 Vzor formulára

V časti 2. Dokumenty priložené k ponuke do výberového konania v obsahu prílohy 5. čestného vyhlásenia o splnení podmienok účasti vo výberovom konaní podľa bodu 6.7 je potrebné zhârmonizovať tento bod jednak správnou referenciou (pravdepodobne má ísť o bod 7.7) a jednak aj obsahové podmienky zosúladiť podľa článku 7.7.

Ad Príloha č. 4 Aukčný poriadok

Ad Kapitola 2.2.2 Určenie cien v aukčných kolách

Úrad v kapitole 2.2.2 uvádza cit.

„1. Aukčná fáza 900 MHz

V aukčnej fáze pre frekvenčné pásmo 900 MHz budú ceny v jednotlivých aukčných kolách navyšované o **10%** z vyvolávacej ceny. Ceny sa zaokrúhlia na celé tisíce smerom nahor.

2. Aukčná fáza 2100 MHz

Pri aukčnej fáze pre pásmo 2100 MHz bude cena pre každý ďalší zakúpený blok vyššia ako za ten predchádzajúci. V prvom aukčnom kole je vyvolávacia cena za prvý aukčný blok vo výške 2 400 000 €. Pre druhý aukčný blok 2 800 000 €. V prípade podania ponuka na dva aukčné bloky je celková suma 5 200 000 €.

V následnom aukčnom kole budú sumy navyšované o **fixnú čiastku 250 000 €** pre každý aukčný blok. Prehľad nárastu cien v jednotlivých kolách je znázornený v tabuľke č. 2.1“



Aukčná fáza 900 MHz

Navyšovaniu cien v jednotlivých kolách sme sa viackrát venovali v predchádzajúcich aukciách a detailne sme poukazovali na možné dopady neprímerane vysokých percentuálnych nárastov alebo aj neprímerane nízkych. V prípade návrhu úradu predloženom v Aukčnom poriadku ako je citované vyššie by 10% nárast spôsobil niekoľko nasledujúcich dopadov

- Časť spektra by zostala nepredaná kvôli neprímerane vysokej cene medzi jednotlivými kolami
- Niektorý z účastníkov by náhodným usporiadaním výherných ponúk a teda stratou svojej ponuky zaplatil po zvýšení v ďalšom kole neprímerane vyššiu cenu za také isté množstvo frekvenčného spektra ako ostatní úspešní účastníci výberového konania

Aukčná fáza 2100 MHz

Pre aukčnú fázu 2100 je samotný problém už forma vyvolávacích cien, ktorá je v protiklade s marginálnym ohodnotením jednotlivých frekvenčných blokov. Ako sme už uviedli pre každý ďalší frekvenčný blok marginálna hodnota frekvenčného spektra klesá. Narastajúca cena medzi kolami bude tento rozdiel medzi marginálnou hodnotou, ktorú je účastník ochotný zaplatiť a reálnou hodnotou vo výberovom konaní ďalej zhoršovať. Následkom bude zníženie dopytu účastníkov výberového konania a značná časť frekvencií môže zostať nepredaná.

Navrhujeme, tak ako sme už skôr uvádzali, aby úrad upravil vyvolávaciu cenu blokov kategórie C na jednotnú hodnotu 3 mil. EUR a nárast cien medzi jednotlivými kolami stanovil na hodnotu 5%, ktorá veríme najlepšie prispeje k objektívnym a ekonomicky zodpovedným výsledkom výberového konania.

Ad Kapitola 2.2.4 Určenie predbežných výherných ponúk

Znenie Kapitoly 2.2.4 je takmer identické ako bolo použité v predchádzajúcich aukciách. Na rozdiel od nich však zo znenia bolo vynechané nasledovné pravidlo

„- ďalej sa do poradia pridajú predbežné víťazné ponuky z predchádzajúcich kôl, ktoré boli zachované v nezmenenom poradí stanovenom v daných aukčných kolách.“

Navrhujeme, aby dané pravidlo bolo do určenia predbežných výherných ponúk vrátené, nakoľko ide o zásadný moment pre určenie predbežných výherných ponúk. Nové znenie bude vyzerať nasledovne



„Proces stanovenia predbežných výherných ponúk je nasledujúci:

Po prvú, úrad vytvorí poradie prijatých ponúk. Poradie je určené nasledovne - ponuky predložené za cenu stanovenú v aukčnom kole sú v prvom kroku zoradené v poradí, zoskupené podľa účastníka, pričom EAS náhodne určí poradie účastníkov priradením náhodného čísla všetkým ponukám predloženým v konkrétnom aukčnom kole.

Ďalej sa do poradia pridajú predbežné víťazné ponuky z predchádzajúcich kôl, ktoré boli zachované v nezmenenom poradí stanovenom v daných aukčných kolách...”

Ad Kapitola 2.2.5 Pravidlá aktivity

Podobne ako v kapitole 2.2.4 Aukčný poriadok nepatrným zásahom mení pravidlo o tom, koľko bodov spôsobilosti má účastník výberového konania k dispozícii. Pri súčasne navrhovanom Aukčnom poriadku by v prípade nepodania ponuky a udržiavania najvyššej výhernej ponuky nebolo zrejmé, koľko bodov spôsobilosti má účastník výberového konania v ďalšom kole.

Navrhujeme preto znenie kapitoly 2.2.4 upraviť a doplniť. Nové znenie:

„Aktivita účastníka v každom aukčnom kole je obmedzená počtom bodov spôsobilosti (Eligibility Points), ktoré má účastník elektronickej aukcie k dispozícii v danom aukčnom kole. V žiadnom aukčnom kole nesmie byť aktivita účastníka vyššia ako počet bodov spôsobilosti pre dané kolo.

Body spôsobilosti v každej časti aukcie odrážajú maximálne množstvo blokov, na ktoré môže účastník aukcie podať ponuku.

Aktivita účastníka je definovaná ako súčet bodov spôsobilosti spojených s abstraktnými aukčnými blokmi, na ktoré účastník odovzdáva nové ponuky a počet abstraktných aukčných blokov v predbežných víťazných ponukách, ktoré účastník udržiava. Počet bodov spôsobilosti pre účastníka v prvom kole každej aukčnej časti aukčnej fázy 900 MHz ako aj aukčnej fázy 2100 MHz je určený spektrálnym limitom platným pre účastníka a/alebo na základe peňažnej zábezpeky (pozri dokument výzva na predloženie ponúk).

V každom nasledujúcom aukčnom kole danej aukčnej časti sa počet bodov spôsobilosti daného účastníka elektronickej aukcie rovná:

- i. rovnakému počtu bodov spôsobilosti ako v predchádzajúcom aukčnom kole, ak účastník elektronickej aukcie využil tzv. Waiver (pozri 2.2.7);
- ii. inak sa rovná aktivite v predchádzajúcom aukčnom kole.



Upozorňujeme, že:

- spôsobilosť účastníka elektronickej aukcie sa nemôže v priebehu elektronickej aukcie zvýšiť, ale iba zostať rovnaká alebo klesať; a
- účastník elektronickej aukcie, ktorého aktivita v jednom kole je nula, nebude môcť v elektronickej aukcii odovzdať žiadne ďalšie ponuky.“

Ad Kapitola 2.2.7 Koniec aukčnej časti

Pre jednoznačné a transparentné pochopenie pravidiel Aukčného poriadku navrhujeme, aby kapitola 2.2.7 bola upravená v znení identickým s predchádzajúcimi aukciami. Nové znenie kapitoly 2.2.7 bude nasledovné:

„Aukčná fáza sa končí po kole, v ktorom nie sú predložené žiadne nové ponuky a neuplatní sa waiver.“

Ad Kapitola 2.2.8 Doplnková časť aukčnej fázy

Úrad v kapitole 2.2.8 stanovuje kto sa môže kvalifikovať do doplnkovej časti výberového konania, a že mu opätovne prideli nové body spôsobilosti cit.

„Do doplnkovej časti aukcie sa kvalifikujú účastníci, ktorí získali aspoň jeden aukčný blok.

Úrad ponúkne v doplnkovej časti aukcie nepredané abstraktné aukčné bloky a prideli každému účastníkovi, ktorý sa kvalifikovali do doplnkovej časti aukcie nové body spôsobilosti.“

Úrad však žiadnym spôsobom nestanovuje koľko bodov spôsobilosti a akým kľúčom budú jednotlivým účastníkom doplnkovej časti a to pre obe frekvenčné pásma 900 MHz a aj 2100 MHz pridelené.

Navrhujeme, tak ako sme už uviedli skôr aby sa do doplnkovej časti aukčnej fázy kvalifikovali len účastníci, ktorí podávali ponuky a získali maximálny počet abstraktných blokov. Ako sme uviedli týmto sa predíde rôznym špekulatívnym/ strategickým podávaním ponúk a odstráni akúkoľvek pochybnosť a zjednoduší koľko bodov spôsobilosti bude účastníkovi pre doplnkovú časť pridelené. Nakoľko úrad navrhuje navýšiť spektrálny limit o jeden blok pre pásmo 900 MHz a jeden blok pre pásmo 2100 MHz každému účastníkovi, ktorý sa kvalifikuje do doplnkovej aukčnej fázy bude pridelený práve jeden bod spôsobilosti.



Ad Kapitola 2.2.10 Informácie poskytnuté účastníkom elektronickej aukcie

V kapitole 2.2.10 navrhujeme, aby niektoré znenia boli upravené rovnako ako v predchádzajúcich aukciách a vzhľadom na zmenu aukčných fáz boli doplnené aj niektoré ďalšie informácie.

V časti informovania o súhrnnom dopyte navrhujeme nasledovné znenie:

„...súhrnnom dopyte (vyjadrenom ako súčet počtu abstraktných aukčných blokov s novými ponukami a abstraktných aukčných blokov s predbežnými výhernými ponukami od účastníkov elektronickej aukcie, ktorý nepodal novú ponuku) a...“

Tak ako úrad navrhuje nové znenie považujeme za nedostatočné, nakoľko informácia o súhrnnom dopyte nie je komponovaná len informáciou o nových ponukách, ale aj o podržaných predbežných výherných ponukách, kedy účastník výberového konania nemusí podávať žiadnu novú ponuku.

Zároveň vzhľadom na doplnkovú časť aukčnej fázy navrhujeme doplniť informovanie o

- Bodoch spôsobilosti pre doplnkovú časť aukčnej fázy
- Počte nepredaných aukčných blokov, ktoré budú ponúknuté v doplnkovej časti aukčnej fázy
- Počte kvalifikovaných účastníkov pre doplnkovú časť aukčnej fázy

Všetky tieto informácie napomôžu transparentnému priebehu výberového konania a zabránia potenciálnemu spochybnovaniu jeho výsledkov.

Ad Priradovacia fáza a kapitoly 2.3.3 a 2.3.4

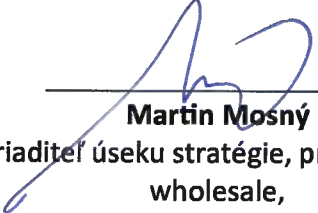
Úrad navrhuje cit „Úspešní účastníci, ktorí sa stali držiteľmi abstraktných aukčných blokov kategórie A, B alebo C, budú pozvaní do priradovacej fázy. Priradovacia fáza pozostáva z jediného priradovacieho kola, v ktorom budú účastníci podávať cenovú ponuku na konkrétne frekvenčné bloky vo frekvenčnom pásme 900 MHz a 2100 MHz. Víťazné ponuky sa identifikujú určením kombinácie kompatibilných cenových ponúk s najvyššou celkovou hodnotou.“



Orange Slovensko, a.s., Metodova 8, 821 08 Bratislava
Slovenská republika, tel.: +421 908 004112, -4178, fax: +421 908 008715
IČO: 35 697 270, IČ DPH: SK2020310578, DIČ: 2020310578
Zapísaná v Obchodnom registri Mestského súdu
Bratislava III, oddiel: Sa, vložka č.: 1142/B.

Navrhujeme, aby úrad jasne špecifikoval ako budú určené víťazné kombinácie kompatibilných cenových ponúk s najvyššou celkovou hodnotou. Spôsob, akým to úrad stanovuje v Návrhu a aj Aukčnom poriadku evokuje, že víťazné kombinácie sa budú identifikovať pre obe frekvenčné spektra vzájomne. Navrhujeme, aby úrad upravil Aukčný poriadok tak, aby identifikácia víťazných kombinácií bola vykonaná pre obe frekvenčné spektra samostatne a vzájomne sa neovplyvňovala.

V Bratislave,



Martin Mosný
riaditeľ úseku stratégie, právneho a
wholesale,
na základe poverenia

